

Arkivsaknr:	2017/894
Arkivkode:	
Saksbehandler:	Anders Berget Owrenn

Saksgang

Plan og eiendomsutvalget

Møtedato

06.09.2017

Dispensasjon fra arealplan for fortøyninger til akvakulturanlegg i Kjølsvika

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Etter en samlet vurdering mener plan- og eiendomsutvalget at vilkårene for å gi dispensasjon er tilstede da tiltaket ikke vurderes å sette hensynene i arealplanen eller hensynet til lovens formålsbestemmelse vesentlig til side. Det er positivt at de nye fortøyningene ikke strekker seg like langt ut i fjorden som de gamle. Rådmannen anser videre at fordelene ved å gi dispensasjon er klart større enn ulempene i en samlet vurdering.
2. Saken sendes på høring.
3. Dersom høringsinstansene ikke har vesentlige merknader delegeres det til rådmannen å fatte vedtak.

Vedlegg

- 1 Søknad om dispensasjon fra formålsavgrensning
- 2 Koordinater Kjølsvika
- 3 Kjølsvika vedlegg kart
- 4 Resipientundersøkelse Kjølsvika
- 5 Søknad om endring av art

- 6 Seafood Security AS 996198944 - søknad om endring av art - lokalitet Kjølsvika i Gildeskål kommune
- 7 Seafood Security AS - Søknad om endringer på akvakulturlokalitet Kjølsvika - Gildeskål kommune - Ettersendelse av strømmålinger
- 8 Erklæring overdragelse Kjølsvika
- 9 Beredskapsplan
- 10 Følgelrev

Bakgrunn for saken:

I forbindelse med artsendring fra torsk til laks er det ikke lenger behov for like stort areal. Arctic Seafood har søkt Nordland Fylkeskommune om nytt og mindre anlegg i denne forbindelsen. I forbindelse med innsending av søknad om endring, så ble det oppdaget at ytre fortøyninger mot øst vil være utenfor maksgrensa på -20 meter fra formålsgrense. Søker ble derfor bedt om å sende inn en dispensasjonssøknad.

Søkers begrunnelse

«Arctic Seafood har søkt omgjøring av lokalitet Kjølsvika 18715 fra torsk til laks på bakgrunn av de nye koordinerte brakkleggingsregler for lokaliteter.

I dag har selskapet tillatelse til oppdrett av torsk på lokalitet Kjølsvika og anlegg ute som vedlagt kart viser.

Selskapet har ved oppdrett av laks ikke behov for like stort areal med tillatt produksjon og søker samtidig om utsett av nytt og mindre anlegg under omgjøring av art, se vedlagte kart.

De 2 ytterste fortøyningene på nytt anlegg vil strekke seg ut til formålsgrensen og av erfaring vil disse måtte plasseres der ankerene faktisk får rett feste i havbunnen.

Avsatt akvakulturområdet er derfor uhensiktsmessig i form og størrelse i forhold til krav om lengde på fortøyningsliner ved utsett av anlegg.

Selskapet søker derfor kommunen om dispensasjon for ytterste ankerliner fra formålsgrensen hvor planlagte liner vil ligge innenfor maksgrensen -20 meter fra formålsgrensen og vil i praksis ha noen 10 talls meter slingringsmonn avhengig av ankerfester.

Vi vil gjøre oppmerksom på at selskapet vil beslaglegge langt mindre areal utenfor formålsgrensen en dagens tillatte anlegg gjør ved utsett av nytt anlegg.»

Lokaliteten og planstatus

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt den 01.03.2016. akvakulturlokalitet har et areal på 1,3 km² og en omkrets på 8.8 km. Det har til nå vært oppdrett på torsk på lokaliteten. I sundet ligger det kun småbåtsfarled.

Område som blir berørt av nye forankringspunkter ligger i østlig retning fra akvakulturområde (h910_58). Området utenfor har formålet «bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone» og benyttes av allmennheten og næringsdrivende til rekreasjon, fiske.

Definisjon av formål:

6. Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone.

Underformål:

ferdsel, farleder, fiske, akvakultur, drikkevann, natur- og friluftsområder hver for seg eller i kombinasjon.

I områder hvor arealplanen bare angir hovedformål for arealbruk, skal det i nødvendig utstrekning gis bestemmelser som klargjør vilkårene for bruk og vern av arealene, jf. §§ 11–9 til 11–11.pbl.

Det har tidligere vært behandlet lignende dispensasjon for eksisterende anlegg. Fortøyningene beveger seg lenger ut fra eksisterende anlegg enn på det nye. Alle fortøyningene på nytt anlegg vil ligge innenfor formåls grensen, men ikke under 20 meter fra formåls grensen. 2 av fortøyningene vil ligge akkurat på grensa ifølge kart. (se vedlagt)

Høring

Dersom Plan og eiendomsutvalget er positiv til søknaden, sendes den på høring til Fylkesmannen i Nordland, Kystverket, Gildeskål Fiskerlag, Gildeskål Kystfiskerlag, Nordland Fylkeskommune, Fiskeridirektoratet og Nordland Fylkes Fiskarlag.

Lovanvendelse

I medhold av plan- og bygningsloven § 19-1 kan kommunen gi dispensasjon fra loven; inkludert vedtatte arealplaner. Dispensasjon krever grunngitt søknad. Ingen har krav på dispensasjon. Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering/det må foreligge klar overvekt av hensyn som taler for dispensasjon.

Det skal legges særlig vekt på konsekvenser for helse, miljø, sikkerhet og tilgjengelighet.

Arealplanen er blitt til gjennom en omfattende beslutningsprosess og er vedtatt av kommunens øverste folkevalgte organ; kommunestyret. Planen omhandler dessuten konkrete forhold. Det er ikke en kurant sak å fravike gjeldende plan.

I dispensasjonssaker skal naboer og gjenboere varsles på den måten som er nevnt i PBL § 21 nr.3. Videre skal regionale og statlige myndigheter hvis saksområde blir direkte berørt, være gitt anledning til å uttale seg før dispensasjon gis. Hvis kommunen ikke vedtar å gi dispensasjon sendes søknaden ikke ut til uttalelse.

Kommunen kan sette vilkår for dispensasjon. Vilrårene må ha som formål å ivareta de hensyn som fremgår av [§ 1-1](#). Lovens formål og [§ 3-1](#) Oppgaver og hensyn i planleggingen etter loven.

I medhold av Akvakulturloven § 15 som handler om forhold til arealplaner og vernetiltak kan ikke tillatelse til akvakultur gis dersom det er i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Tillatelse kan allikevel gis dersom det foreligger samtykke fra vedkommende plan- og vernemyndighet.

Det søkes om dispensasjon fra pkt. 7.2 i kommuneplanens arealdel som er hjemlet i plan- og bygningsloven § 11.11 pkt. 3

«Bestemmelsesområdene omfatter både akvakulturformål og ferdselsformål. Innenfor bestemmelsesområdene tillates det etablering av fortøyning til akvakulturanlegg, men fortøyningene må ligge under -20 meter. Akvakulturaktivitetene må ikke komme i konflikt med ferdselen»

Vurdering:

Vurdering i henhold til dispensasjonsvedtaket

Det må vurderes om tiltaket setter hensynene bak arealplans formål vesentlig til side, og om hensynene i lovens formålsbestemmelse blir vesentlig tilsidesatt. Er svaret ja, er ikke vilkårene for å gi dispensasjon til stede. Er svaret nei, kan kommunen vurdere om dispensasjon skal gis.

For å gi dispensasjon må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene. Det vil si at man må vurdere dette opp mot en rekke punkter deriblant det at man skal sikre allmennhetens tilgang til friluftsliv, unngå mer privatisering av sjøarealer enn det som er satt av i kommuneplan unngå privatisering av strandsoner samtidig som man må ta høyde for nærings- og samfunnsinteresser samt regionale og nasjonale mål. Med nærings- og samfunnsinteresser menes det å ivareta interessene til aktører som ønsker å skape vekst både økonomisk og arbeidsmessig i lokalsamfunnet.

Fortøyningene som etableres er i strid med arealplan da de ikke er under -20 m fra formålsgrense.

Området er avsatt til oppdrett. Kommuneplan begrenser utbredelsen av fortøyninger for å sikre vern av sjø og vassdrag samt friluftsinnteresser. I søknaden opplyser søker om at det kan være et slingringsmonn på ca 10 m pluss/minus alt etter som hvor på havbunnen man finner godt ankerfeste. Dette vil i praksis bety at ankerpunktene på bunnen kan være 10 m over formålsgrense eller 10 m innenfor. Dette vurderes til og ikke ha stor betydning da fortøyingspunktene på denne avstanden vil ligge på rundt 100 m dybde.

Ut fra fiskeridirektoratet sine kart er det ikke tråling av reker i dette området. Derfor vil ikke fortøyninger være hinder for denne aktiviteten. Det er heller ingen hovedfarled langs lokaliteten, men det går en småbåtled forbi området. Omleggingen av fortøyninger vurderes ikke å ha noen konsekvens for småbåttrafikken. Grunnen til vurderingen av sistnevnte at eksisterende anlegg har lengre fortøyninger og at nye fortøyninger ved formålsgrense vil ligge på rundt 100 m dyp.

Det foreligger allerede en godkjent dispensasjon for områdets fortøyninger. Disse fortøyningene går et stykke utenfor formålsgrensen. I det nye omsøkte anlegget vil ikke anlegget eller fortøyningene ta like stor plass. Dette er positivt. Reduksjonen på selve anlegget vil minske evt konflikter med friluftsliv/båtliv.

Akvakulturfaglig vurdering.

Området rundt den aktuelle lokaliteten har det ifølge fiskeridirektoratet sine kart bestander av torsk, kveite, uer og breiflabb som det fiskes på (**fiskeridirektoratets område-ID: 1838-1804030007**). Dette fiskeområdet strekker seg fra Saltstraumen og ut til Beiarkjeften/Kjølvika hvor oppdrettsanlegget er lokalisert.

Artsendringen kan medføre økt smitte av lakselus for passerende villaks, samt rømning og deretter smitte til villaks. Forurensningsnivået vil ikke være endret. Dette vil imidlertid være en akvakulturfaglig vurdering som Nordland Fylkeskommune gjør i forbindelse med behandling av søknaden

Konklusjon:

Rådmannen anser at et vedtak om å tillate at fortøyninger utenfor -20 m fra formålsgrense h910_58, ikke vil sette hensynene i arealplanen eller hensynet til lovens formålsbestemmelse vesentlig til side. Det er positivt at de nye fortøyningene ikke strekker seg like langt ut i fjorden som de gamle. Rådmannen anser videre at fordelene ved å gi dispensasjon er klart større enn ulempene i en samlet vurdering.