

SANDHORNØY GÅRD AS
Breivika

8130 SANDHORNØY

DELEGERT VEDTAK

Deres ref.	Vår ref.	Dato:	Saksbehandler:	Epost:	Telefon
	2015/866-0	14.10.2015	Iren Førde	forire@gildeskal.kommune.no	75 76 07 85

Vedtak Sandhornøy Gård AS

Søknaden ble behandlet etter delegert myndighet, jfr. kommunestyresak 68/14, som saksnummer 108/15.

Vedtak

1. Tvangsmulkt med kr 10.000 effektueres da pålegg gitt i delegertsak plan og utvikling 63/15, med utsatt frist gitt i delegertsak plan og utvikling 40/15 ikke er oppfylt innen fristen.

Tvangsmulkt ble ilagt med hjemmel i forurensningsloven § 73 jf forskrift om gjødsel av organisk opphav mv § 32 annet ledd. Klagefrist er ute.

2. Det varsles med dette at kommunen vil foreta avkorting i produksjonstilskudd søknadsomgangen august 2015, med kr 50.000. Dette med hjemmel i forskrift om produksjonstilskudd § 11. Avkortingsbeløpet er satt utfra forholdets alvorlighet og den tid ulovlig lagring av husdyrgjødsel har pågått, samt at graden av skyld må sies å være forsettlig.

Merknader til dette sendes kommunen innen 3 uker.

3. Sandhornøy Gård AS henstilles om å molde ned ulovlig lager av husdyrgjødsel i åker før 1. november hvis mulig. Gjødsel som ikke er disponert 1. november, må ligge fram til

15. februar. Det er ikke tillatt å spre husdyrgjødsel i tidsrommet 1.november til 15. februar, og heller ikke på snødekket eller frossen mark.

Foretaket må forsikre seg om at gjødsel som blir liggende over til 2016, ikke får avrenning til bekk nedenfor kommunal vei eller sjø.

4. Ulovlig lager av gjødsel som ikke er disponert 1.november må disponeres i henhold til forskrift i forbindelse med våronna 2016. Det gis med dette pålegg om å fjerne det ulovlige lageret av husdyrgjødsel på gnr 72 bnr 163, og disponere gjødsla i henhold til gjeldende forskrift om gjødsel av organisk opphav mv av 04.07 2003 nr 951, gjødselvareforskriften. Fjerning og disponering må være utført innen 1. juli 2016.

Vedtaket er gjort med hjemmel i forskrift om gjødsel av organisk opphav mv av 04.07 2003 nr 951, § 32.

Vedtaket kan påklages innen 3 uker jf vedlagte orientering om klageadgang. Fylkesmannen er klageinstans, men klage sendes kommunen.

5. Foretaket Sandhornøy Gård AS ilegges tvangsmulkt med kr 20.000 dersom forholdet ikke er rettet innen fristen.

Vedtaket er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 73 jf forskrift om gjødsel av organisk opphav mv § 32 annet ledd.

Vedtaket kan påklages innen 3 uker jf vedlagte orientering om klageadgang. Fylkesmannen er klageinstans, men klage sendes kommunen.

Bakgrunn for saken

Det vises til delegert vedtak Plan og utvikling 40/15. Her gis det utsatt frist for fjerning av ulovlig utendørs lager av husdyrgjødsel.

Forholdet ble første gang oppdaget av kommunen i mars i år, og frist for fjerning satt til 1. juli. Det ble søkt om utsatt frist med den begrunnelse at gjødsla skulle nyttes i åker, og at arbeidet skulle utføres i løpet av august.

Kommunen har foretatt ei befaringsfor å kontrollere om arbeidet er utført. Kontroll var planlagt i september, men ble utsatt da leder av Sandhornøy Gård AS var på reise. Kommunen var på gården og tok bilder den 13.10.15. Det var avtalt befaringsfor denne dagen.

Daglig leder Jørgen André Pedersen ringte på morgenen og sa at han ikke hadde tid likevel da Nortura var ventet samme dag. Vi hadde allerede planlagt en dag på Sandhornøya med ulike oppdrag, og valgte å foreta ei befaringsfor uten Pedersen tilstede. Det ble konstatert at det ulovlige lageret med husdyrgjødsel på marka ved fjøset ikke var fjernet.

Det er nå gått over 6 måneder siden forholdet ble oppdaget av kommunen, og vi kan ikke se at Sandhornøy Gård har foretatt seg noe for å rydde opp. Fristen 1. september er utgått uten at det er tatt kontakt med kommunen.

I tillegg kunne vi den 13.10.15 konstatere at det var spredd husdyrgjødsel på eng flere steder. Frist for dette er 1. september. Det er ikke søkt om dispensasjon fra forskriften for å få utsatt frist. Utsatt frist kan uansett ikke gis senere enn til 1. oktober. Kommunen vil fatte vedtak angående dette forholdet i egen sak.

Lovanvendelse

Lagring og bruk av husdyrgjødsel reguleres av forskrift om gjødselvarer mv. av organisk opphav av 04.07.2003 nr 951.

Kommunen er tilsynsmyndighet og kan pålegge virksomheter å rette forhold som er i strid med, eller kan føre til skader eller ulemper for de hensyn nevnt i forskriftens § 1.

For å sikre at bestemmelsene i denne forskriften eller vedtak i medhold av forskriften blir gjennomført, kan det fastsettes forurensingsgebyr i medhold av forurensingsloven § 73, tvangsgebyr i medhold av jordloven § 20. Gebyret er tvangsgrunnlag for utlegg. Dette følger av forskriften § 32.

Ved drift i strid med regelverk for jordbruksvirksomhet kan det også gjøres avkorting, tilbakeholdelse, innkreving mv. av produksjonstilskuddet i henhold til forskrift 19. desember 2014 nr. 1817 om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket, § 11 og § 13. Dette følger av forskrift om gjødselvarer § 33, og vil bli vurdert dersom det nevnte forhold ikke rettes.

Forurensningsloven § 73. *(tvangsmulkt ved forhold i strid med loven)*

For å sikre at bestemmelsene i denne lov eller vedtak i medhold av loven blir gjennomført, kan forurensningsmyndigheten fatte vedtak om tvangsmulkt til staten.

Tvangsmulkt kan fastsettes når overtredelse av loven eller vedtak i medhold av loven er oppdaget. Tvangsmulkten begynner å løpe dersom den ansvarlige oversitter den frist for retting av forholdet som forurensningsmyndigheten har fastsatt. Tvangsmulkt kan også fastsettes på forhånd og løper da fra eventuell overtredelse tar til. Det kan fastsettes at tvangsmulkten løper så lenge det ulovlige forhold varer, eller at det forfaller for hver overtredelse. Tvangsmulkt fastsettes som løpende mulkt eller engangsmulkt. Det kan fastsettes at tvangsmulkten løper så lenge det ulovlige forholdet varer, eller at det forfaller for hver overtredelse.

Tvangsmulkt ilegges den ansvarlige for overtredelsen. Er overtredelsen skjedd på vegne av et selskap eller en annen sammenslutning, en stiftelse, en kommune, fylkeskommune eller annen offentlig innretning, skal tvangsmulkten vanligvis pålegges virksomheten som sådan. Er overtredelsen skjedd på vegne av en beredskapsorganisasjon opprettet etter § 42, kan tvangsmulkten pålegges de deltagende selskaper.

Vedtak om tvangsmulkt er tvangsgrunnlag for utlegg. Forurensningsmyndigheten kan frafalle påløpt tvangsmulkt.

Vurdering

Det er etablert et relativt stort utendørs ulovlig lager av husdyrgjødsel. Lageret er ikke skjermet mot overflatevann eller nedbør. Terrenget heller mot vei og sjø uten at vi i dag kan konstatere at gjødselvann har funnet veien til bekk/sjø nedenfor kommunal vei.

Foretaket har hatt god tid til å fjerne lageret og disponere gjødsla i henhold til gjeldende forskrift. Forholdet er etter rådmannens mening alvorlig. Tvangsmulkt på kr 10.000 effektueres straks.

Rådmannen mener det også er grunnlag for å foreta avkorting i produksjonstilskudd søknadsomgangen august 2015.

I forskrift om produksjonstilskudd § 11 heter det at dersom foretaket uaktsomt eller forsettlig driver eller har drevet sin virksomhet i strid med annet regelverk for jordbruksvirksomhet, kan hele eller deler av det samlede tilskuddet som tilfaller foretaket avkortes. Følgende må vurderes: graden av skyld, overtredelsens størrelse eller alvorlighet, overtredelsens varighet.

Ut fra forholdets alvorlighet og den tid ulovlig lagring av husdyrgjødsel har pågått, samt at graden av skyld må sies å være forsettlig, bør avkortingsbeløpet settes til kr 50.000. Sandhornøy Gård AS driver relativt stort med husdyr og mye areal i drift. Etter søknad august 2014 var netto tilskudd kr 811.736.

Avkorting skal forhåndsvarsles.

Det neste som må vurderes er hva som skal skje med gjødsla. Det er tillatt å molde den ned i åker fram til 1. november forutsatt at bakken ikke er frosset eller dekket av snø. Foretaket bør vurdere dette snarest. Gjødsel som ikke er disponert 1. november, må ligge fram til 15. februar. Det er ikke tillatt å spre husdyrgjødsel i tidsrommet 1. november til 15. februar, og heller ikke på snødekket eller frossen mark.

Foretaket må forsikre seg om at gjødsla som blir liggende over til 2016, ikke får avrenning til bekk nedenfor kommunal vei eller sjø. Gjødsel må disponeres i henhold til forskrift i forbindelse med våronna 2016. Dersom så ikke skjer, vil kommunen kunne vedta ny tvangsmulkt og ny avkorting i produksjonstilskudd. Avkortingsbeløp vil da bli vurdert hevet.

Iren Førde
Saksbehandler
og utvikling

Rune Reisænen
Virksomhetsleder Plan

Vedlegg

1 Informasjon om klageadgang