

Arkivsaknr:	2016/353
Arkivkode:	
Saksbehandler:	Anders Berget Owrenn

Saksgang

Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

20.02.2018
06.03.2018

Omgjøring av vedtak vedr. kommunal forskrift for snøscooterløype på Sundsfjordfjellet

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret omgjør vedtak fattet 22.11.2017 om innføring av «Forskrift om løyper til kjøring med snøscooter på vinterføre, Gildeskål kommune», fordi vedtaket ikke er i henhold til Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, § 4a syvende ledd.

Omgjøringen er hjemlet i Forvaltningsloven § 35c.

2. Nødvendig prosess for å kunne innføre Forskrift om løyper til kjøring med snøscooter på vinterføre, Gildeskål kommune» igangsettes.

Vedlegg

- 1 Særutskrift Kommunal forskrift for snøscooterløype på Sundsfjordfjellet
- 2 Klage på vedtak- Gildeskål kommunestyre
- 3 Forhåndsvarsel - Mulig omgjøring av kommunestyrets vedtak av 221117 - Forskrift for snøscooterløype - Gildeskål

Bakgrunn for saken:

Det har i de siste årene vært jobbet for å få til en kommunal snøscooterløype på Sundsfjordfjellet. Hovedhensikten var å unngå unødvendige dispensasjonssaker samt å legge til rette for rekreasjonskjøring med snøscooter. SKS som er konsesjonshaver plikter å holde anleggsveien åpen for allmennheten og kommunen ser dette som en mulighet til å etablere en fast snøscootertrase på denne anleggsveien da den allerede benyttes til samme formålet. Hytteeiere på Sundsfjordfjellet har i årevis søkt dispensasjoner for nyttekjøring inn og ut av hytteområdene.

Under prosessen ble kommunen oppmerksom på at dette sannsynligvis ville kreve nye ressurser til større parkeringsareal og rassikring. Rådmannen anbefalte derfor å avslutte arbeidet med forskriften. Kommunal forskrift for snøscooterløype var i 2 gangs behandling i Plan- og eiendomsutvalget den 06.09.2017.

Plan og eiendomsutvalgets vedtak i møte 06.09.2017:

«Plan- og eiendomsutvalget vedtar at alt arbeid med «Kommunal forskrift for snøscooterløype på Sundsfjordfjellet» stoppes. Begrunnelsen er mangel på nødvendige parkeringsarealer, utfordrende og usikker adkomstvei og store utgifter knyttet opp mot overvåkning jf. ras samt økt sannsynlighet for konflikter med reindrifta.»

Kommunestyrets vedtak i møte 22.11.2017:

«Gildeskål kommune innfører «Forskrift om løyper til kjøring med snøscooter på vinterføre, Gildeskål kommune». Kommunen gjennomfører evaluering av løypa og konsekvenser av denne, våren 2019.»

Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, § 4a syvende ledd:

«Kommunen kan ikke treffe vedtak om snøscooterløype over en eiendom før grunneier har samtykket»

I saksframlegget var det opplyst:

«Før snøscooterløype etableres må grunneiertillatelse innhentes.»

Denne forutsetningen ble lagt fordi administrasjonen ønsket å innhente grunneiertillatelse på formelt grunnlag når det når det politiske vedtaket var gjort. Da saken ble stoppet i Plan og eiendomsutvalget anså rådmannen saken for avsluttet, og dermed ble ikke arbeidet med å innhente grunneiertillatelse igangsatt. Da saken ble krevd fremlagt for Kommunestyret var ikke grunneiertillatelsene innhentet. Dette er en saksbehandlingsfeil da vi nå er kjent med at grunneiertillatelse skulle vært innhentet før vedtak i kommunestyret.

Forvaltningsloven § 35.(omgjøring av vedtak uten klage):

«Et forvaltningsorgan kan omgjøre sitt eget vedtak uten at det er påklaget dersom

- a) endringen ikke er til skade for noen som vedtaket retter seg mot eller direkte tilgodeser eller*
- b) underretning om vedtaket ikke er kommet fram til vedkommende og vedtaket heller ikke er offentlig kunngjort, eller*
- c) vedtaket må anses ugyldig.*

Foreligger vilkårene etter første ledd, kan vedtaket omgjøres også av klageinstansen eller av annet overordnet organ.

Dersom hensynet til andre privatpersoner eller offentlige interesser tilsier det, kan klageinstans eller overordnet myndighet omgjøre underordnet organs vedtak til skade for den som vedtaket retter seg mot eller direkte tilgodeser, selv om vilkårene etter første ledd bokstav b eller c ikke foreligger. Melding om at vedtaket vil bli overprøvd, må i så fall sendes ham innen tre uker etter at det ble sendt melding om vedtaket, og melding om at vedtaket er omgjort må sendes ham innen tre måneder etter samme tidspunkt. Gjelder det overprøving av vedtak i klagesak, må melding om at vedtaket er omgjort likevel sendes vedkommende innen tre uker.

Annet og tredje ledd gjelder ikke for kommunale, fylkeskommunale eller statlige organer som er klageinstans etter § 28 annet ledd første eller annet punktum. Statlige klageinstanser kan likevel oppheve vedtak som må anses ugyldige.

De begrensninger i adgangen til å omgjøre et vedtak som er forutsatt i første, annet og tredje ledd, gjelder ikke når endringsadgangen følger av annen lov, av vedtaket selv eller av alminnelige forvaltningsrettslige regler.»

Ronny Sundsfjord har i brev datert 29.11.2017 sendt inn klage på vedtak til Fylkesmannen i Nordland.

Fylkesmannen i Nordland har i brev datert 12.12.2017 sendt forhåndsvarsel om mulig omgjøring av kommunestyrets vedtak i denne sak.

Vurdering:

Ronny Sundsfjord har begrunnet sin klage i at scooterløypa er beregnet å gå ca 3 km over hans foreldres eiendom, Gnr 40 bnr 2, og at det ikke er innhentet tillatelse fra grunneier på denne eiendommen.

I og med at grunneiertillatelser ikke var innhentet før kommunestyrets vedtak, er vedtaket i strid med motorferdselloven.

Ihht forvaltningsloven § 35c kan forvaltningsorganet, i dette tilfellet Kommunestyret, omgjøre sitt eget vedtak dersom vedtaket må anses ugyldig.

Fylkesmannen i Nordland stadfester at vedtaket er i strid med motorferdselloven. Dersom kommunestyret velger å ikke omgjøre sitt vedtak vil Fylkesmannen i Nordland omgjøre kommunestyrets vedtak om kommunal forskrift for snøskuterløype på Sundsfjordfjellet i henhold til Forvaltningsloven § 35. Fylkesmannen i Nordland bemerker i sitt brev at hovedregelen er at grunneier har rett til å forby eller begrense motorferdsel over egen eiendom.

Rådmannen har oppfattet kommunestyret dit hen at det er ønskelig med scooterløype på Sundsfjordsfjellet. Under debatten i kommunestyret om saken kom det frem momenter som det er naturlig å bygge videre på i et endret saksfremlegg dersom kommunestyret fortsatt ønsker å etablere scooterløypen.

Konklusjon:

Siden nødvendige grunneiertillatelser ikke ble innhentet er vedtaket ugyldig i henhold til Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, § 4a syvende ledd.

Som en følge av kommunestyrets vedtak 22.11.2017 anbefaler rådmannen at nødvendig prosess for å kunne innføre Forskrift om løyper til kjøring med snøscooter på vinterføre, Gildeskål kommune» igangsettes.