

Arkivsaknr:	2017/590
Arkivkode:	
Saksbehandler:	Helge D. Akerhaugen

Saksgang

Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

07.06.2018
20.06.2018

Ny samarbeidsavtale Regionalt Kompetansekantor Salten

Rådmannens forslag til vedtak:

1. RKK Salten utvides med kommunene Hamarøy og Rødøy med virkning fra 01.08.2018.
2. Forslag til samarbeidsavtale med vedtekter for Regionalt kontor for kompetanseutvikling i Salten vedtas slik den foreligger og gjøres gjeldende fra 01.08.2018.

Bakgrunn for saken:

Regionalt Kontor for Kompetanseutvikling i Salten (RKK Salten) er et interkommunalt selskap etter kommunelovens § 27. Samarbeidet omfatter kommunene Beiarn, Fauske, Gildeskål, Meløy, Saltdal, Steigen og Sørfold.

Gjeldende samarbeidsavtale ble vedtatt av de respektive kommunestyrene høsten 2010 med virkning fra 1.01.2011 i forbindelse med at kommunene Meløy og Gildeskål ble med i RKK Salten.

Regionalt Kontor for Kompetanseutvikling (RKK) ble initiert som en forsøksordning av Skoledirektøren i Nordland, nå utdanningsdirektør, i 1987. Det ble etablert som et prosjektsamarbeid/en forsøksordning mellom Statens Utdanningskontor og kommunene i

Nordland. Bakgrunnen var blant annet at direktøren av faglige grunner ønsket å kommunisere sentralt/departementalt initierte krav til kompetanseutvikling via 9 regionskontor. Videre skulle kontorene være et supplement og en støtte til kommunenes egen kompetanseoppbygging. Fauske kommune ble en del av RKK Indre Salten bestående av Fauske, Sørfold, Saltdal, Beiarn og Skjerstad. I 1988 ble tjenesteområdet utvidet til også å gjelde barnehager. Senere kom Pleie/omsorg-sektoren med og etter hvert hele det kommunale tjenesteområdet.

I forbindelse med at kommunestyrene i Hamarøy og Rødøy har vedtatt å be om at disse kommunene får bli med i samarbeidet RKK Salten fra 01.08.2018, må de øvrige eierkommunene godkjenne dette. Samtidig må samarbeidsavtalen justeres i hht til en slik utvidelse.

Hamarøy kommune:

For Hamarøy kommune foregår det meste av interkommunalt samarbeid med kommunene i Salten, for eksempel gjennom Salten regionråd og Iris. Med bakgrunn i dette har Hamarøy kommune valgt å gå ut av RKK samarbeidet i Ofoten med virkning fra 01.08.2018, og søker samarbeid med RKK Salten.

Rødøy kommune:

Rødøy kommune var fra 1987 til ca 1995 en del av RKK Ytre Salten (Bodø, Gildeskål, Meløy, Rødøy og Røst). Dette var et prosjekt etter initiativ fra daværende skoledirektør i Nordland. Ved prosjektperiodens utløp ble dette samarbeidet oppløst. Senere har Rødøy "kjøpt" tjenester fra ulike RKK kontor. Nå ønsker Rødøy kommune å komme inn i et fast samarbeid med RKK Salten fra 01.08.2018.

RKK-kontoret er i dag bemannet med 4 ansatte, hvorav 1 merkantil. Kontoret er lokalisert på Fauske, og dekker alle eierkommunene i henhold til samarbeidsavtalen og hele tiden ut fra kommunenes kompetanseutviklingsbehov. Det geografiske området spenner i dag fra Steigen i nord til Meløy i sør.

Deler av driftsutgifter (administrasjonskostnader som lønn, sosiale utgifter og husleie) til kontoret dekkes av driftstilskudd fra eierkommunene. For øvrig søkes fortløpende midler fra eksterne parter som Fylkesmannen, KS og Nordland Fylkeskommune.

Etter dagens modell fordeles driftstilskudd fra eierne/kommunene ut fra innbyggertall hos de 7 deltakerkommunene og fordelt prosentvis ut fra størrelse.

* tabell viser nåværende fordeling av driftstilskudd.

Kommune	Innbyggertall (tall fra 2015)	Andel ut fra folketall	Årlig driftstilskudd 2015-2018
Beiarn	1058	3,7 %	Kr. 81 901
Fauske	9622	33,9 %	Kr. 744 855
Gildeskål	2014	7,1 %	Kr. 155 907
Meløy	6454	22,8 %	Kr. 499 615
Saltdal	4734	16,7 %	Kr. 366 467
Steigen	2507	8,8 %	Kr. 194 071
Sørfold	1953	6,9 %	Kr. 151 185
Totalt driftstilskudd fra eierkommunene			Kr. 2 194 000

Ved utvidelse er følgende prinsipp lagt til grunn; ingen kommune skal få økte utgifter til driftstilskudd som følge av utvidelsen. Økte utgifter ved utvidelse med Hamarøy og Rødøy

kommune dekkes inn med driftstilskudd fra de nye medlemskommunene. Øvrige kostnader dekkes inn av inntekter i forbindelse med arrangementer administrert av kontoret. (budsjett 2018 er vedtatt av styret 02.02.2018)

* tabell viser fordeling av driftstilskudd ved utvidelse med Hamarøy og Rødøy kommune

Kommune	Innbyggertall	Andel ut fra folketall	Årlig driftstilskudd Kr	Konsekvens for kommunene
Beiarn	1058	3,4	81 901	Ingen
Fauske	9622	30,7	744 855	Ingen
Gildeskål	2014	6,4	155 907	Ingen
Meløy	6454	20,6	499 615	Ingen
Saltdal	4734	15,1	366 467	Ingen
Steigen	2507	8,0	194 071	Ingen
Sørfold	1953	6,2	151 185	Ingen
Rødøy	1229	3,9	85 950	
Hamarøy	1801	5,7	125 953	

Ved utvidelse av samarbeidet stiller loven krav til at det skal utarbeides ny samarbeidsavtale med vedtekter for det interkommunale styret/samarbeidet. Minimumskravene til hva vedtektene skal ha bestemmelser om er:

- a. *Styrets sammensetning og hvordan de utpekes*
- b. *Området for styrets virksomhet*
- c. *Hvorvidt deltakerkommunene skal gjøre innskudd til virksomheten*
- d. *Hvorvidt styret har myndighet til å ta opp lån eller på annen måte pådra deltakerne økonomiske forpliktelser*
- e. *Uttreden fra eller oppløsning av samarbeidet*

Vurdering:

Kommunenes kompetanse- og utviklingsbehov skal i henhold til lov og avtaleverk fortløpende vurderes, planer utarbeides og tiltak gjennomføres. Her har RKK Salten bistått kommunene i stor grad.

RKK Salten ble opprettet som en interkommunal virksomhet med hjemmel i kommunelovens § 27, - et samarbeid mellom kommuner for å bidra til å løse oppgaver i henhold til kompetanseutvikling i fellesskap der dette var formålstjenelig.

Styret i RKK Salten gjennomførte i 2017 en større strategiprosess med det formål å modernisere RKK og rigge samarbeidet slik at det skulle være bedre rustet til å møte kravene fra kommunene i fremtiden. Gildeskål kommune behandlet endringen og ny samarbeidsavtale i kommunestyrets sak 33/17. Ikke alle kommunene i samarbeidet gjorde likelydene vedtak og nye vedtekter ble derfor ikke gjort gjeldene. Blant annet mente en kommune at ordførerne burde utgjøre styret i RKK. Da Gildeskål kommune hadde dette til behandling var heller ikke alle deltakerkommunene representert i styret, men i et nytt representantskap. Man i har ny sak nå tatt med disse synspunktene og gjort endringer i forslaget til vedtekter i tillegg til at avtalen er oppdatert med utvidelsen med Hamarøy og Rødøy kommuner.

I vedlagte forslag til samarbeidsavtale med vedtekter er følgende endringer gjort:

Ny formålsparagraf

Formålsparagrafen revidert og oppgaver og ansvarsområder tydeliggjort. Videre er det ryddet i tekst, samt at ansvar og arbeidsoppgaver mellom styret og daglig leder er presisert. For at alle kommuner skal være representert i øverste organ, foreslås det å opprette et styre bestående av rådmennene i de respektive kommunene. For å løse den daglige driften og den

direkte kontakt og oppfølging av daglig leder etableres et arbeidsutvalg, valgt av styret. Dette er et nytt organ i sammenlignet med dagens organisering.

Den foreslåtte formåls- og ansvarsparagrafen lyder:

§ 4 Formål og ansvarsområde.

- RKK Saltens formål er å være en pådriver og sentral bidragsyter til økt kompetanse i deltagerkommunene. Dette gjøres gjennom å skape arenaer for opplæring og kunnskapsformidling på en mest mulig effektiv og kvalitetsmessig måte. Kompetanseutvikling skjer i samarbeid med kommunene og ut fra deres behov.
- RKK Saltens kan bistå kommunene med implementering av relevante nasjonale satsinger, aktuelle utviklingsprosjekt og innovasjon.
- Samarbeidet i deltagerkommunene er basert på likeverdighet mellom partene og skal være en støtte til kommunenes eget arbeid med kompetanseutvikling
- RKK Saltens skal være et bindeledd mellom deltagerkommunene og relevante samarbeidspartnere

Foreslåtte endringer vil ikke ha økonomiske konsekvenser for eierkommunene.

Styret

§ 27-samarbeid er en bestemmelse om etablering av en bestemt type samarbeidsordning for å løse felles oppgaver, herunder kompetanseutvikling. Forutsetningen for at det skal være et interkommunalt samarbeid i forhold til § 27 er at det foretas tildeling av avgjørelsesmyndighet, «et eget styre», formalisert gjennom samarbeidsavtale med vedtekter. I et interkommunalt styre må alle deltakende kommuner og fylkeskommuner være representerte i det øverste styrende organet. Når mange deltar i samarbeidet, vil styret kunne bli uhensiktsmessig stort. Det anbefales derfor at rådmennene i de deltakende kommunene utgjør styret som øverste organ. Rent praktisk ordnes dette best ved at styremøtene sammenfaller med de fire møtene pr år i rådmannsutvalget.

Styrets oppgaver i henhold til ny samarbeidsavtale blir å behandle og godkjenne årsmelding, regnskap for siste driftsår, langsiktige planer, årsplaner og budsjetttramme for virksomheten de påfølgende fire år.

Det faglige og kompetansehevende arbeidet for kommunene fastsettes etter drøftinger og prioriteringer i de ulike fagnettverk. Disse oppgavene vil ikke lenger være en styreoppgave.

For å løse den daglige driften og den direkte kontakt og oppfølging av daglig leder etableres et arbeidsutvalg, valgt av styret. Dette er et nytt organ i sammenlignet med dagens organisering.

Dagens styre og rådmennene har hatt forslaget til nye vedtekter til behandling. Rådmennene og et flertall i styret (mot organisasjonenes stemmer) mener at de nye vedtektene er en riktig løsning på organisering av det fremtidige samarbeidet. Selve arbeidstakerrettighetene til de ansatte i kommunene blir ivaretatt i de respektive kommuner i henhold til lov og avtaleverk.

Rådmennene og et flertall i styret mener at forslag til ny samarbeidsavtale ivaretar kommunenes arbeidstakere best med hensyn til kompetansehevende tiltak.

I den nye organiseringen er samarbeid med de ansattes organisasjoner flyttet til fagnettverkene. Nettverkene - ledet av fagledere i RKK - inviterer representant fra organisasjonene der det er naturlig. De ansattes organisasjoner har tradisjon for sammen å finne gode løsninger på representasjon når flere organisasjoner er aktuelle. Det forutsettes å skje også i denne sammenheng.

Endringsforslagene er begrunnet med at arbeidet som i stor grad tidligere har vært styrets oppgaver, f.eks faglig innhold i RKKs aktiviteter overfor kommunene, nå er flyttet til fagnettverkene.

Endringen av styret er tatt opp med de ansattes organisasjoner i Gildeskål kommune i møte med de tillitsvalgte (HTV). De tillitsvalgte er ikke enig med rådmannen i denne saken.

Konklusjon:

Endringene i samarbeidsavtalen følger som et resultat av styrets strategiprosess og at to nye kommuner ønsker å være medlemmer i samarbeidet. I henhold til § 11 i gjeldende og § 12 I forslag til ny samarbeidsavtale, kan avtalen endres dersom samtlige kommuner gjør likelydende vedtak etter forslag fra styret eller en av kommunene. Dersom det ikke er enighet mellom samarbeidspartnere om endringer, skal det umiddelbart startes forhandlinger om ny samarbeidsavtale som først kan iverksettes når det er enighet.

Med bakgrunn i dette fremmes likelydende sak for de respektive kommunestyrene.

Det er viktig at alle eierkommunene enes om de nye vedtektene.