

Arkivsaknr:	2018/433
Arkivkode:	
Saksbehandler:	Anders Berget Owrenn

Saksgang

Plan og eiendomsutvalget
Levekårsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

09.10.2018
19.10.2018
18.10.2018
01.11.2018

Revidering av kommunal planstrategi

Rådmannens forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens § 10-1 vedtas kommunal planstrategi.

Vedlegg

- 1 Kommunal_Planstrategi_2018-2022
- 3 Gildeskål kommune høringsuttalelse
- 4 Fylkesmannens innspill - Planstrategi 2018 - 2022 - Gildeskål kommune

Bakgrunn for saken:

Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ble vedtatt den 1. mars i 2016. Påfølgende planstrategi ble vedtatt den 22. Juni samme år. Hensikten med planstrategien er å ha en oversikt over prioriterte planoppgaver som kommunen har i en 4 års periode fra planstrategien var vedtatt. Kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode utarbeide og vedta planstrategi.

Gjeldene samfunnsplan baserer seg på en jevn økning av befolkningen blant annet grunnet flyktnings situasjonen. Det har nå i senere tid blitt bestemt at kommuner under 5000 innbyggere ikke lenger får ta imot flyktninger. Dermed har denne forutsetningen for befolkningsøkning blitt borte. Gjennom den vedtatte (høst 2017) strategiske næringsplan vil Gildeskål nå satse på økt tilflytning gjennom økt aktivitet i næringsliv, samt å satse på områder av kommunen med lokale fortrinn. Dette hovedsakelig med tanke på tilgang på arbeidskraft, nærhet til arbeidsplasser og utvikling av steder som allerede har et godt etablert næringsliv. Det vil også bli fokus på å bedre tilrettelegge for arbeidspendling. Ved hjelp av god tilrettelegging vil det være mulig å pendle fra Gildeskål til steder som Bodø og Fauske.

Det er derfor behov for å vurdere kommunens overordnede planer på nytt. Etter rådmannens syn vil det derfor være riktig å legge frem til politisk behandling et forslag til ny planstrategi. Gjennom drøfting av en planstrategi skal kommunestyret ta stilling om gjeldene kommuneplan (samfunnsdel og arealdel) skal revideres eller om deler skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer (jf. PBL § 10-1 3.ledd).

Forslag til planstrategi har vært på høring i perioden 11.06.2018 - 03.08.2018.

Vurdering:

Samfunns- og arealplanen til Gildeskål er forholdsvis ung (mars 2016), men man har den siste tiden sett at det er vanskelig å tydeliggjøre konkrete mål i kommuneplanens samfunnsdel da denne planen i for stor grad bærer preg av visjonær tenkning og ikke konkretisering eller tydeliggjøring av valg og retning for utvikling av Gildeskål kommune.

Samfunnsplanen har blitt aktivt brukt i arbeidet med økonomiplanene siden samfunnsplanen ble vedtatt. I den politiske debatten er det i perioden blitt sagt at samfunnsplanen er for generell og ikke alltid er det verktøyet man ønsker seg for å kunne gjøre retningsvalg. Gjeldene samfunnsplan kan tolkes som at alt skal prioriteres.

Med endrede befolkningsforutsetninger mener rådmannen at Gildeskål kommune bør revidere kommuneplanens samfunnsdel for å bedre kaste lys på nye problemstillinger og drøfte langsiktige realiserbare mål. Sentrale punkter i en mulig ny samfunnsplan vil bli tettstednærings og befolkningsutvikling hensyntatt utvikling i nabokommunene, spesielt Bodø og urbaniseringstrenden som også gjør seg gjeldene i vår region.

Planstrategien peker på planbehovet i kommunen på et overordnet nivå. Planstrategien viser kommunens prioriterte planoppgaver frem til 2022 og hvilket år de individuelle planene skal startes opp.

Planstrategien er ikke et juridisk bindende dokument, men skal fungere som et dokument som legger føringer på hva kommunen skal jobbe med i en 4 års periode fra samfunnsplanen er vedtatt. Grunnen til at Gildeskål kommune velger å utarbeide ny planstrategi før samfunnsdelen er vedtatt er fordi det er et ønske å omprioritere plan og utviklingsoppgavene i kommunen i henhold til tema som antas å bli relevante i ny samfunnsplan. I tillegg vil planstrategien vise at kommunen jobber mot en ny samfunnsplan.

Det anbefales at det til høsten startes arbeid med revisjon av kommuneplanens samfunnsdel. Planstrategien vil kaste lys på viktige oppgaver som skal gå parallelt med denne planen samtidig som den vil belyse aktuelle tema i ny samfunnsplan.

Vurdering av innkomne merknader:

Kommunen hadde planstrategien ute på høring i perioden 11.06.2018 til og med 03.08.2018. Planstrategi ble sendt ut til Nordland Fylkeskommune, Salten Regionråd og Fylkesmannen i Nordland. Revidering av planstrategi ble også annonsert i Avisa Nordland. Det kom inn 3 innspill i forbindelse med høringen. Disse var fra Nordland Fylkeskommune, Fylkesmannen i Nordland og Sørfugløy Velforening.

Av høringsuttalelsene ble det i all hovedsak henvist til kommunens plan om nærings- og befolkningsutviklingen, samtidig som det ble bedt om at fokuset på eksisterende næringer i kommunen forsterkes. Med dette menes næring som i turistbasert næringsvirksomhet og landbruk og reindrift. Samt legge til rette for mer foredling og salg av lokalproduserte matvarer samt bedre organisering av turistopplevelser og bedre tilgjengeliggjøring av kommunens øysamfunn gjennom ulike turistbaserte næringsvirksomheter.

Kommentarer til innspill:

For uttalelser, se vedlegg.

[Fylkesmannen i Nordland](#)

- Fylkesmannen viser til at det er viktig med et oppdatert kunnskapsgrunnlag.

Kommunen er enig og kunnskapsgrunnlaget vil rulleres.

-Fylkesmannen ønsker at det utarbeides et arealregnskap som viser tilgjengelige og planavklarte utbyggingsarealer.

Kommunen vil gjennomføre et arealregnskap i forbindelse med rulleringen av kommuneplanens arealdel. Dersom man skal bruke arealregnskapet som grunnlag for å kunne ta inn fler næringsarealer må man imidlertid ta i betraktning at svært mange av kommunens regulerte næringsarealer befinner seg på uegnede områder. Næringsarealer i form av industri og andre «tyngre» næringsformål må skje i nærheten av godt etablert infrastruktur samt skjerme det mest mulig fra etablerte rekreasjonsområdet, verneområder og boligbebyggelse i den grad det lar seg gjøre. Satsningsområder for større næringsrelatert bebyggelse vil være hhv. Sundsfjord, Vågsosen Nygårdsjøen Havneområde og Saura.

Klima og miljø:

-Fylkesmannen viser til at de ikke kan se at det er vurdert behov for revisjon av kommunens klima og energiplan.

Kommunen har en klimaplan men denne har havnet i en skuff og brukes ikke. Kommunen vil ikke bruke mer tid på planverk som ikke benyttes, men mener at klima og energiplanlegging lett kan forankres og bedre utnyttes på overordnet nivå. En av grunnene til at vi ønsker å omprioritere arbeidsoppgavene i planstrategien er nettopp for å sette fokuset på utviklingen av de største tettstedene i kommunen samt å tilstrebe gode sentrumsløsninger som bidrar til effektiv transport og gode løsninger for syklende og gående.

Landbruk

-Fylkesmannen er opptatt av at kommunen ivaretar jordvernet. Og at jorda ikke bygges ned for å utvikle nye industriområder. Det vises også til at man kan se på både reindrift og landbruk som næring i seg selv og at man kan bruke reindriften og landbruket til å produsere kortreiste matvarer av god kvalitet.

Dette er et godt innspill og samarbeid med reindriftsnæring og landbruk for å kunne tilby noe sånt til lokalbefolkning og besøkende er en bra måte å utnytte lokale ressurser på. Dette vil også være en gevinst for klima og miljø med tanke på at transporten for å frakte matvarer blir mindre. Svinnet på matvarer er også svært stort viss man ser på alle leddene et produkt må igjennom før det havner hos konsument. Med at kommunen er med å legger tilrette for at matvarer produseres der de konsumeres vil svinnet bli betraktelig og man vil kunne vinne på dette både miljømessig og ved at man kan tilby turister kortreiste matvarer fra Gildeskål.

Samfunnssikkerhet

-Fylkesmannen anbefaler at kommunen tar føringer som kommer på klimafronten. Klimaendringer kan medføre større erosjonsfare samt havnivåstigninger. Dette burde derfor inn i en delplan som omfatter klimaforandringer.

Kommunen tar klimaendringer på alvor og det har vert tydelig fokus på dette gjennom behandlinger av egne reguleringsplaner så vel som private forslag. Kommunen vil fortsette med å sette samfunnssikkerhet i høyeste prioritet samtidig som det fokus på dette ved at planstrategien tydeliggjør

Helse og oppvekst

-Fylkesmannen kan ikke se at det er konkrete beskrivelser som beskriver de viktigste utfordringene knyttet til den lokale samfunnsutviklinga innenfor helse og oppvekst. Utfordringer er ikke identifisert og synliggjort i planstrategien.

Universell utforming, likestilling og boligsosiale hensyn.

-Fylkesmannen vil se om at prinsippene tilgjengelighet og universell utforming tydeliggjøres samt at kommunen har fokus på det boligsosiale arbeidet.

Kommunen har allerede godt innarbeidede rutiner for å ivareta boligsosiale hensyn. Samt tilgjengeliggjøring av områder for bevegelsehemmede. Sistnevnte er det sterkt fokus på i all planlegging. Kommunen har også via boliginvesteringsprogram bygget flere boliger for vanskeligstilte mennesker. Dette er planlagt og videreføres.

-Fylkesmannen kan ikke se konkrete beskrivelser av de viktigste utfordringene for den lokale samfunnsutviklinga innenfor helse og oppvekst.

Gildeskål kommune trenger ikke konkretisering av utfordringer i planstrategien men nevner dette på overordnet nivå. Konkretisering vil foregå i kommuneplanens samfunnsdel eller en kommunedelplan knyttet til dette temaet.

Nordland fylkeskommune

Nevner i en epost at det ikke er nødvendig å revidere kommunal planstrategi. Men at det heller er nødvendig å oppdatere kunnskapsgrunnlaget. Kunnskapsgrunnlaget skal oppdateres. Men kommunens nye prioriteringer gjør at det er behov for å ha et oversiktsdokument som viser prioriteringene av planer for hver ansvarlig etat i kommunen i en fireårsperiode. Kunnskapsgrunnlaget er også under rulling.

Sørfugløy Velforening

Ønsker at det settes mer fokus på fritidsbeboere og fritidsturisme. Kommunen er enig, men dette skal ikke konkretiseres ytterligere i planstrategien, men vil bli et tema i kommuneplanens samfunnsdel.

Konklusjon:

Planstrategien har vært på høring og til Salten regionråd, fylkesmannen i nordland samt Nordland fylkeskommune. Høringen ble også annonsert i Avisa Nordland der Sørfugløy Velforening har kommet med merknader. Utenom dette har planstrategien vært diskutert internt og drøftet med kommuneadministrasjonens ledergruppe. Planstrategien er derfor kvalitetssikret og vil fungere som et styringsverktøy for kommunens prioriterte plan og utviklingsoppgaver i årene frem mot 2022. Rådmannens forslag til vedtak anbefales.