

Arkivsaknr:	2017/538
Arkivkode:	
Saksbehandler:	Aina Johannessen

Saksgang

Plan og eiendomsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

18.02.2020
27.02.2020
03.04.2020

Forskrift for vann- og avløpsgebyrer

Rådmannens forslag til vedtak:

Forslag til ny vann- og avløpsforskrift legges ut på høring.

Vedlegg

- 1 Rådmannens forslag til forskrift for vann- og avløpsgebyrer
- 2 Høringsnotat til forslag til forskrift for vann- og avløpsgebyrer

Bakgrunn for saken:

Gildeskål kommune må vedta ny lokal forskrift for vann og avløp som er i henhold til gjeldende lover og forskrifter. Rammene for kommunale vann- og avløpsgebyrer fastsettes i kommunal forskrift. Adgangen til å kreve inn vann- og avløpsgebyrene er hjemlet i *lov om kommunale vass- og avløpsanlegg* fra 2012, mens *forurensingsforskriften* fra 2004 fastsetter de overordnede rammene for gebyrene og hovedreglene om beregning og innkreving av disse.

Sentrale regler:

Gebyrene bygger på selvkostprinsippet. Det betyr at kommunen kan dekke inntil 100 % av kostnadene tilknyttet tjenesten gjennom gebyrer.

Gebyrene skal bestå av:

1. Engangsgebyr (for tilknytning)

2. Årlige gebyrer

Overskudd/underskudd på selvkostregnskapet det enkelte år skal overføres til/fra et selvkostfond iht. eget regelverk for håndtering av dette. Dette er nærmere beskrevet i vedlagte høringsnotat.

Det er i hovedsak teknisk avdeling som har stått for utarbeidelsen av forslag til ny forskrift. Konsulentselskapet Envidan Momentum, som også fører kommunens selvkostregnskap, har vært sparringspartner. Det er også gjort en enkel kvalitativ analyse for erfaringslæring fra andre kommuner før nytt forslag til forskrift ble utferdiget.

Vurderinger:

I det følgende vil det kort redegjøres for de valgene som er gjort i forslaget til forskrift. Det vises for øvrig til vedlagte forslag til ny forskrift, samt høringsnotat for mer utfyllende redegjørelse for de vurderinger som ligger til grunn for forslaget.

Gebyrgrunnlag for boliger:

Gebyrene for eiendom som brukes som bolig skal enten beregnes for hele eiendommen under ett eller separat for den enkelte boenhet. I Gildeskål kommune blir gebyrene per i dag beregnet utfra antall boenheter og i forslaget til ny forskrift er det foreslått en videreføring av denne ordningen da dette anses å gi et mest mulig rettferdig gebyrgrunnlag, siden det ikke er anledning til å beregne gebyret utfra eksempelvis antall våtrom i boligen, eller personer som er registrert på eiendommen.

Tilknytningsgebyr for vann og avløp:

Tilknytningsgebyret kan kun kreves som et engangsgebyr, men kommunen kan i lokal forskrift vedta at det skal kreves et tillegg i gebyret ved tilbygg eller påbygg. Kommunen kan da bestemme at tilleggsgebyret bare skal betales dersom utvidelsen utgjør et visst minsteareal.

Etter gjennomgang med teknisk avdeling i kommunen er det i forslaget foreslått at det ikke skal kreves gebyr for tilbygg/påbygg – med mindre det medfører ny fysisk tilknytning til ledningsnett. Dette fordi kommunens vann- og avløpsavdeling, ifølge teknisk avdeling, ikke påføres ekstrakostnader i forbindelse med påbygg som ikke medfører ny fysisk tilknytning.

Det er også foreslått å ikke kreve nytt tilknytningsgebyr for plombert ledningsnett. Det presiseres at det likevel er abonnenten som må dekke de faktiske kostnadene i forbindelse med avstenging av/påkobling på ledningsnett, og i forslag til nytt gebyrregulativ er det lagt inn en timesats for slikt arbeid utført av kommunen.

Årsgebyr for vann og avløp:

Årsgebyret kan beregnes på to ulike måter;

1. Kun forbruksgebyr (målt eller stipulert forbruk)
2. Todelt ordning bestående av et abonnementsgebyr (fastledd) og et forbruksgebyr (variabelt ledd) som beregnes utfra målt eller stipulert forbruk

Abonnementsdelen (den faste delen av gebyret) skal fortrinnsvis dekke vann- og avløpstjenestens respektive kapitalkostnader. Disse anses faste og man ønsker derfor å fordele disse kostnadene på alle abonnentene som har tilgang til infrastrukturen/vann og avløpsnett, uavhengig av vannforbruk. I forslaget til ny forskrift er det derfor foreslått en to-delt løsning for beregning av årsgebyret.

Næringseiendommer:

1. For eiendom som ikke brukes som bolig, kan det fastsettes særlige regler for gebyrberegning eller inngås særlige avtaler (jf. *Forurensingsforskriften § 16-4*). Slike avtaler må normalt ikke føre til lavere gebyr enn det som ville bli pålagt etter kommunens ordinære forskrift! For abonnenter som ikke har inngått særlig avtale, skal årsgebyret beregnes på grunnlag av målt forbruk!

2. Det er flere alternativer for fakturering av næringsabonnenter. Oversikten under viser de ulike alternativene - satt opp i den rekkefølgen konsultentselskapet Envidan Momentum anbefaler. I forslaget til ny forskrift er det valgt å følge deres anbefaling (alternativ a).
 - a. Differensiert fastledd basert på høyeste forbruk de siste 5 årene (Krever at det hentes ut vannmålerhistorikk de siste 5 årene for de som har vannmåler – Næringsaktører som ikke har vannmåler vil få stipulert makskapasitet basert på bruksareal * omregningsfaktor – Disse aktørene skal i utgangspunktet ha vannmåler)
 - b. Differensiert fastledd basert på ledningsdimensjon (Ved valg av dette alternativet må det hentes ut ledningsdimensjon for alle næringsabonnentene – kan være vanskelig å fremskaffe)
 - c. Differensiert fastledd basert på vannmålerdimensjon (Ved valg av dette alternativet må det hentes ut vannmålerdimensjon for alle næringsabonnentene – kan være vanskelig å fremskaffe)
 - d. Fast sats per bruksenhet
 - e. Fast sats per eiendom
 - f. Fastledd betales etter bruksareal – (Anbefales ikke å bruke siden de færreste næringsabonnentene i kommunen har vannmåler per i dag – De vil si at både fastledd og forbruksledd blir basert på bruksareal)

Muligheter for differensiering/ulik sats på omregningsfaktoren for stipulert forbruk:

Hvordan ønsker man å beregne stipulert forbruk for fritidsboliger? Fritidsboliger er i utgangspunktet kun brukt deler av året og har normalt sett et lavere vannforbruk enn en vanlig bolig.

1. Skal de ha samme omregningsfaktor som bolig? (100 m² = 120 m³)
2. Skal de ha halv omregningsfaktor? (100 m² = 60 m³) – Momentums anbefaling

Det er i forslaget til ny forskrift valgt å følge Envidan Momentums anbefaling. Forøvrig ble det også vurdert å innføre differensiert sats også for forsamlingshus, men da disse klassifiseres som næringseiendom og dermed som utgangspunkt skal ha installert vannmåler, ble det ikke foreslått differensiert sats.

Vannmåler:

Kommunen eller abonnenten kan stå som eier av vannmåler. I forslaget til forskrift er det lagt opp til at kommunen står som eier, mens abonnenten betaler årlig leie for vannmåler. Dette er samme løsning som eksisterer per i dag.

Omregningsfaktor:

Norsk Vann anbefaler at omregningsfaktoren fra bruksareal til kubikk vannforbruk ligger mellom 1.1 – 1.3. I forslag til forskrift er det foreslått en omregningsfaktor på 1.2.

Avslutningsvis:

Det er lagt opp til et handlingsrom når det kommer til årlige justeringer uten å måtte revidere selve forskriften, eksempelvis andel fast vs. variabel del på årsgebyret, fastsettelse av kategorier for næringsabonentene, omregningsfaktor for stipulert forbruk mv. Disse fastsettes i årlig i betalingsregulativet.

Konklusjon:

Med bakgrunn i de nevnte vurderinger og evalueringer er det utarbeidet forslag til ny forskrift for vann- og avløpsgebyrer som sendes ut på høring, med tilhørende høringsnotat.