

| | |
|----------------|-------------|
| Arkivsaknr: | 2019/1092 |
| Arkivkode: | |
| Saksbehandler: | Wenche Lind |

Saksgang

| | |
|--|------------|
| Ungdomsrådet | 20.04.2020 |
| Eldrerådet | 20.04.2020 |
| Råd for likestilling av funksjonshemmede | 20.04.2020 |
| Levekårsutvalget | 22.04.2020 |
| Plan og eiendomsutvalget | 21.04.2020 |
| Administrasjonsutvalget | 30.04.2020 |
| Formannskapet | 30.04.2020 |
| Kommunestyret | 14.05.2020 |

Møtedato

Politisk delegasjonsreglement 2020 - 2023

Rådmannens forslag til vedtak:

Politisk delegasjonsreglement vedtas slik det foreligger i denne saken.

Vedlegg

1 Politisk delegasjonsreglement 2020 - 2023

Bakgrunn for saken:

Politisk delegasjonsreglement Gildeskål kommune 2016 – 2020 ble behandlet og vedtatt i kommunestyrets møte 01.03.2016.

Delegasjonsreglementet legges nå frem på bakgrunn av at:

- I henhold til Kommuneloven § 5-14 fastsetter kommunestyret selv hvordan vedtaksmyndighet og innstillingsrett skal delegeres. Dette skal gjøres innen 31. desember året etter at kommunestyret ble konstituert.

- Delegasjonsreglementet er oppdatert etter ny kommunelov som trådte i kraft høsten 2019. Alle henvisninger til kommuneloven i delegasjonsreglementet er endret i samsvar med ny lov.
- Kommunelovens §13-1 gir rådmannen det løpende personalansvaret for den enkelte ansatte, og delegasjonsreglementet er oppdatert ut fra dette.
- Siden dokumentet ble vedtatt i 2016 er det gjort endringer etter tilbakemeldinger og innspill fra brukerne av reglementet. Justeringer er gjort på bakgrunn av en gjennomgang av det grundige arbeidet som ble gjort i 2016.

Vurdering:

Følgende er endret:

Kapittel 1 innledning og definisjoner:

- Rådet for likestilling av funksjonshemmede har i ny kommunelov endret navn til Rådet for personer med funksjonsnedsettelse.

Kapittel 2 prinsipper for delegering av beslutningsmyndighet:

- Pkt. f) delegering til rådmann er endret etter ny lov.

Kapittel 4 Saksbehandlingsreglement:

- Pkt. 4.5 sekretariatets oppgaver. Sekretariatfunksjonen ivaretas av politisk sekretariat, ikke servicekontoret som tidligere.
- Pkt. 4.6 Møteleder/møtets åpning/avslutning: De to siste avsnitt gjelder kommunestyret, det foreslår at dette gjelder for alle utvalg.
- Pkt. 4.8 habilitet: Nest siste avsnitt. «*Inhabile medlemmer kan være tilstede i møtelokalet med mindre reglementets 4.4. kommer til anvendelse og noe annet blir bestemt*». Her er «og noe annet blir bestemt» strøket.
- Pkt. 4.13 stemmemåte.
Andre avsnitt. Ordene «Stemmes ja eller nei», er byttet ut med ordene «stemmes for eller mot».
Siste avsnitt. Ordet «forlanger» er byttet ut med ordet «krever».
- Pkt. 4.14 interpellasjoner. Frist for innmelding av interpellasjoner foreslås økt fra tre virkedager til 5 virkedager før møtet.
- Pkt. 4.16 møtebok: Nest siste avsnitt er nytt og i tråd med dagens praksis. For ungdomsråd og eldreråd har det vært praktisert at bare leder har godkjent, men det vil være ryddigere at reglene er de samme for alle utvalgene/rådene.

Kapittel 5 Kommunestyrets reglement:

- Pkt. 5.8.3 i medhold av Plan- og bygningsloven: §§ 11-15, 12.12 og 17.2 er satt inn i tillegg.
- Pkt. 5.8.4 øvrige særlovssaker som avgjøres av kommunestyret.

- Forurensningsloven. Her er flere presiseringer tatt med. Det foreslås at ilegging av tvangsmulkt jf § 73 delegeres til rådmannen.
 - Hundeloven er tatt med, denne var ikke tatt med tidligere.
 - Jordloven er tatt med, denne var ikke tatt med tidligere.
 - Lov om motorferdsel § 4 er lagt til
 - Friluftslovens § 2 forbud om ferdsel, er lagt til.
 - Havne og farvannsloven, ny lov med henvisninger
 - Oreigingslova endret henvisning fra §§ 8 og 10 til § 2.
 - Vass- og avløpsanleggslova. Ny lov og ny henvisning. Henvisning til forurensningsforskriften hvor det står nærmere regler for fastsetting av gebyr er tatt med.
- Pkt. 5.8.5 ikke lovfestede saker. Første kulepunkt. Kapitalbudsjett er endret til investeringsbudsjett.

Kapittel 7 formannskapets reglement:

- Pkt. 7.2 ansvarsområde: Det er vurdert om formannskapet skal være kommunikasjonsnemnd, eller om det bør være en egen nemnd. Begrepet «nemnd» er ute av kommuneloven, og bare skal brukes der særlover har denne benevnelsen. Rådmannen mener at formannskapet fortsatt skal være kommunikasjonsutvalg og at det ikke etableres et særlig utvalg for slike saker, på samme måte som formannskapet også er økonomiutvalg. Det vil være ressurskrevende å etablere et utvalg med egne innkallinger, saker og protokoller. Fagområdet ivaretas godt ved at kommunikasjonsaker har egne saksnummer og vedtak i formannskapet. Ved behov kan det produseres særutskrifter.
- Pkt. 7.3. Saksområder hvor formannskapet har avgjørelsesmyndighet:
Pkt. 9, her er følgende fjernet: «Samt fastsette retningslinjer for delegert myndighet»
- Pkt. 7.6 Innstillingsplikt: Følgende er fjernet: «Unntatt er saker som kontrollutvalget forelegger kommunestyret, heri forslag om desisjon av kommunale regnskaper og periodiske skatteregnskap. Unntatt er også Plan- og eiendomsutvalgets innstillingsrett i reguleringsplansaker».
- Pkt. 7.7. Formannskapets behandling etter særlover:
 - Stadnamnlova. § 5 er fjernet og § 7 er tatt med.
 - Valglova § 8-2 er tatt med
 - Vergemålsloven er fjernet da ansvaret ligger hos fylkesmannen og ikke kommunen.
 - Smittevernloven er tatt med som ny.

Kapittel 8. Administrasjonsutvalget

- Pkt. 8.5 andre møtedeltakere: Første avsnitt. Ordet «forslagsrett» er byttet med ordet «innstillingsrett».

Kapittel 9 reglement for arbeidsmiljøutvalget

- Nytt at reglement for arbeidsmiljøutvalget tas inn i delegasjonsreglementet.

Kapittel 10 Reglement og delegasjon for plan- og eiendomsutvalget (PEU)

- Pkt. 10.3. Konstituerende møte- og funksjonstid: Innkalling sendes 7, ikke 14 dager før møtet.

- Pkt. 10.5. Andre møtedeltakere: Siste setning er tatt med som ny.
- Pkt. 10.6. Plan og eiendomsutvalgets generelle myndighet: Følgende er fjernet: «Hovedutvalgene har uttalerett i budsjettreguleringssaker før ressurser flyttes fra deres respektive hovedansvar til et annet». I praksis betyr dette at tertialrapporten skal behandles i LKU og PEU og at de skal få komme med en uttalelse. Dette har aldri vært praktisert og det punktet foreslås derfor fjernet.
- Pkt. 10.8 saker delegert etter særlov:
 - o Beitelova er tatt med, denne har ikke vært med i tidligere delegasjonsreglement
 - o Forurensningsloven. Foreslår at pålegg om opprydding jf § 37 og pålegging av undersøkelser § 51 delegeres til rådmannen. Det samme gjelder tvangsmulkt og overtredelsesgebyr. Det vil effektivisere oppfølging av saker. Andre bestemmelse som tas inn er § 11, 18, 20 og 22.
 - o Friluftsløven har ikke vært tatt med tidligere.
 - o Havne- og farvannsloven har ikke vært tatt med tidligere.
 - o Jordloven. Har ikke vært tatt med tidligere, selv om det i praksis har vært delegert til PLU.
 - o Konesjonsloven § 16 har tidligere vært delegert rådmann, foreslås delegert til PLU.
 - o Lakse- og innlandsfiskeloven, her er tatt med tre nye aktuelle §§, 25, 25a og 30.
 - o Mineralloven §12 har ikke vært tatt med tidligere.
 - o Naturmangfoldloven § 43 har ikke vært tatt med tidligere
 - o Naturskadeloven §§ 22 og 23 har ikke vært tatt med tidligere
 - o Plan- og bygningsloven er gjort mer detaljert. Blant annet tatt inn at PEU kan vedta mindre vesentlige reguleringsendringer og fastsette planprogram. Forslag om at oppfølging av ulovligheter i størst mulig grad delegeres til rådmannen, da dette vil effektivisere saksbehandlingen av disse sakene.
 - o Reindriftsloven har ikke vært tatt med tidligere.
 - o Skogbrukslova. Her er §§ 5,7 og 9 tatt inn i tillegg. Bygging av skogsveier er hjemlet både i jordloven og skogbruksloven.
- Pkt. 10.9. Saker hvor Plan og eiendomsutvalget har uttalerett: Kulepunkt 4 og 5 er nye og satt inn for å samordne med retningslinjer for LKU.

Kapittel 11 reglement og delegasjon for Levekårsutvalget

- Pkt. 11.2 ansvarsområde: Undervisning er strøket, opplæring og kulturskole er satt inn.
- Pkt. 11.3 konstituerende møte og funksjonstid: Innkalling sendes 7, ikke 14 dager før møtet.
- Pkt. 11.5 andre møtedeltakere: Siste setning satt inn som ny.
- Pkt 11.6 Levekårsutvalgets generelle myndighet: Følgende er fjernet: «Hovedutvalgene har uttalerett i budsjettreguleringssaker før ressurser flyttes fra deres respektive hovedansvar til et annet». I praksis betyr dette at tertialrapporten skal behandles i LKU og PEU og at de skal få komme med en uttalelse. Dette har aldri vært praktisert og det punktet foreslås derfor fjernet.

- Pkt. 11.7. Saker hvor utvalget har avgjørelsesmyndighet: De to første avsnitt er satt inn for å samordne med retningslinjer for PLU.
- Pkt. 11.8 Helse og omsorg: Pasient og brukerrettighetsloven er lagt til.
- Pkt. 11.9. Punktene er samordnet med retningslinjer for PLU.

Kapittel 12 reglement for Gildeskål ungdomsråd:

- Nytt at reglementet for ungdomsrådet tas inn i delegasjonsreglementet. Det er ønskelig at nytt råd kan starte i august, og ikke i oktober, valg foreslås derfor å være i juni.
- Pkt. 12.4 Ungdomsrådets møter: Tredje avsnitt satt inn for å samordne med retningslinjene til de andre utvalgene.
- Pkt. 12.5, 12.6 og 12.8 er nye, satt inn for å samordne med retningslinjene til de andre utvalgene.
- Pkt. 12.5 Utvalgsmedlemmenes rettigheter og plikter: Forfall meldes ikke rådets leder, men politisk sekretariat.

Kapittel 13 reglement for råd for personer med funksjonsnedsettelse

- Hele reglementet er endret for å tilpasses ny kommunelov og samordning med de andre utvalgene.
- Pkt. 13.1 hjemmel: Siste avsnitt satt inn for å samordne med retningslinjene til de andre utvalgene.
- Pkt. 13.8 talerett: Første setning. Talerett utvides til: Formannskapet, Kommunestyret, Levekårsutvalget, Plan og eiendomsutvalget og Ungdomsrådet for saker som angår likestilling av personer med funksjonsnedsettelse, ikke bare talerett i kommunestyret som tidligere.

Kapittel 14 reglement for eldrerådet:

- Nytt at reglement for eldrerådet tas inn i delegasjonsreglementet
- Pkt. 14.1 eldrerådet. Samsvarer med retningslinjene til de andre utvalgene.
- Pkt. 14.2 Kjønnfordeling er satt inn.
- Pkt. 14.3 Samordnet med de øvrige utvalg.
- Pkt. 14.4 Eldrerådets møter: Nest siste punkt satt inn for å samordne med de andre utvalgene.
- Pkt. 14.5. Utvalgsmedlemmenes rettigheter og plikter: Forfall meldes ikke rådets leder, men politisk sekretariat.

- Pkt. 14.5 Utvalgsmedlemmenes rettigheter og plikter: satt inn for å samordne med de andre utvalgene
- Pkt. 14.6 Andre møtedeltakere: satt inn for å samordne med de andre utvalgene

Kapittel 15 delegasjon til rådmannen:

- Siste setning før pkt 15.1 foreslås satt inn.
- Pkt. 15.1 diverse: pkt «g» foreslås som nytt punkt.
- Pkt. «e» Politisk er det gitt uttrykk for at salg av næringsarealer skal behandles politisk. Det har også vært praksis de siste årene.
- Pkt. 15.2 delegasjon til rådmannen etter særlov:
 - o Akvakulturloven – Presiseringer er satt inn.
 - o Beitelova er fjernet. Alle kommunale oppgaver delegert PEU
 - o Dyrehelsepersonellloven har ikke vært tatt med i tidligere reglement
 - o Forpaktingslova paragrafene 6,7 og 17 er tatt med i tillegg.
 - o Friluftsløven § 20 foreslås lagt til PEU, alt annet til rådmannen.
 - o Hundeloven fjernes. Kommunens myndighet er avgrenset til å gi forskrifter og evt unntak jf § 9. Flyttet til KST.
 - o Jordlova redigert jf. delegasjon til KST og PEU
 - o Konesjonsloven redigert jf. delegasjon til PEU
 - o Lakse- og innlandsfiskloven redigert jf. delegasjon til PEU
 - o Lov om motorferdsel i utmark redigert jf. Delegasjon til KST og PEU
 - o Matrikelloven redigert jf. delegasjon til KST
 - o Naturmangfoldloven forenklet og redigert jf. delegert til KST
 - o Lov om endringer i spesialisthelsetjenesteloven og pasient- og brukerrettighetsloven er satt inn som ny
 - o Plan- og bygningsloven § 19-2 er satt inn. Det foreslås at ulovlighetsoppfølging delegeres til rådmannen for å effektivisere behandlingen av disse sakene. Det foreslås videre at mindre dispensasjoner fra høyder og byggelinjer delegeres rådmannen. Det har tidligere vært fattet delegerte vedtak i slike saker, men da etter avtale med leder av PEU.
 - o Skogbrukslova Det foreslås at bygging av veier blir politisk behandlet i PEU
 - o Viltloven. Rådmann delegeres all myndighet og ansvar som ikke er lagt til viltnemda, ikke Plan og eiendomsutvalget som tidligere.
 - o Personopplysningsloven er lagt til som ny.
 - o Smittevernlovens ansvar er begrenset og overført til formannskapet.

Kapittel 17 behandling av klager

- Pkt. 5 og 6 er satt inn som nye punkt

Kapittel 18 diverse nemder:

Tidligere nevnte reglement under dette punkt er satt inn under egne punkt i dette reglement §§ 16,17 og 20 er tatt med som nye.

- Pkt. 18.2 sakkyndig nemd for eiendomsskatt foreslås som nytt punkt.

- Pkt. 18.3 klagenemd for eiendomsskatt foreslås som nytt punkt.

Konklusjon:

Rådmann anbefaler at politisk delegasjonsreglement vedtas slik det foreligger i denne saken.