

Arkivsaknr:	2020/736
Arkivkode:	
Saksbehandler:	Janne Bjørnbakk

Saksgang

Plan og eiendomsutvalget

Møtedato

15.04.2021

Søknad fra Inndyr Vel om dispensasjon fra arealplan for etablering av universell kyststi til Andklakken, Øya på Inndyr

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Plan og eiendomsutvalget kan ikke se at tiltaket vil sette vesentlig til side de hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse. Utvalget mener det foreligger en overvekt av hensyn som taler for å gi dispensasjon.
2. Det gis dispensasjon fra reguleringsplan for Inndyr havn og Øya, for tilrettelegging av universell kyststi fra Domus Pisces til Andklakken. Vedtaket er gjort med hjemmel i plan- og bygningslovens § 19-2.
3. Det gis dispensasjon fra kommuneplanens arealdel § 5.3, byggeforbud langs sjø, vann og vassdrag, for etablering av kyststi. Vedtaket er gjort med hjemmel i plan- og bygningslovens § 19-2.

Vedlegg

- 1 Kart med gapahuk - 3743_001
- 2 Kyststi reguleringsplankart
- 3 Kyststi begge trasèvalg
- 4 Kart - 3740_001

- 5 Salten Friluftsråd - Uttalelse sti Andklakken
- 6 Nfk- tillatelse
- 7 Søknad Kyststi Øya-Andklakken, Inndyr
- 8 Søknad dispensasjon Inndyr Vel Kyststi
- 9 Oversiktskart

Bakgrunn for saken:

Inndyr Vel m/flere søker tillatelse til tilrettelegging av universell kyststi fra Domus Pisces til Andklakken, og det planlegges en framtidig etablering av friluftsanlegg ved Andklakken bestående av gapahuk, benker, grillsted/bål plass og platting.

Det søkes om dispensasjon fra arealplan og fra byggeforbud i strandsonen.

Total lengde på kyststien blir ca.370 meter i en bredde på ca. 2 meter. Stien blir lagt ved sjøen, hvor det blir minst mulig inngripen i naturen og myrområdene, men traseen vil ligge opp imot skogkanten for å bevare bergene og med tanke på varighet i forhold til ulike værforhold. Plasseringen er anbefalt av Salten Friluftsråd og Fylkeskommunen.

Planstatus:

Første del av planlagt kyststi ligger i et område som i reguleringsplan for Inndyr Havn og Øya er regulert til offentlig bebyggelse, herunder skole. Området mot nord er regulert til friluftsområde FL1.

Søkers begrunnelse, utdrag:

Traseen for kyststien er en velbrukt sti, som representere tilkomst til viktige natur- og friluftsområder. Øya og Andklakken har i uminnelige tider vært brukt som turområde og samlingssted av lokalbefolkningen. Omsøkte prosjekt ligger utenfor landskap-verneområdet for Øya-Langholmen.

Den totale veistrekningen vil bli på ca 370 meter langs bergene i skogkanten. Bredde på stien blir ca.2 meter slik at den er tilgjengelig for liten gravemaskin/ATV både ved etablering og framtidig vedlikehold. Stien etableres med minst mulig inngrep i naturen/terrenget, det vil bli tilført grus bare der det trenges, rør og evt. duk der det er nødvendig for å skille massene.

Dersom området ved Domus Pisces eller skolen skal utvides med nye bygg på et senere tidspunkt vil det ikke være problematisk å legge om veien. Fyllmassen som brukes vil være reverserbare.

Ved Andklakken planlegges det å lage et naturvennlig samlingspunkt med gapahuk, benker og grillsted/bål plass beregnet for bruk hele året. Siden stien kan brukes av alle er det en stor fordel med en hvileplass ved enden av kyststien. Det planlegges også en platting utenfor gapahuken.

Det foreligger skriftlig tillatelse fra private grunneiere, og Nordland Fylkeskommune v/eiendomsavdelingen.

Lovanvendelse:

En godkjent reguleringsplan er bindende for alle tiltak som nevnt i plan- og bygningsloven (pbl) § 1-6 innen planens område. Grunnen kan heller ikke på annen måte tas i bruk eller fradeles til formål som vil vanskeliggjøre gjennomføringen av planen.

Imidlertid kan kommunen etter særskilt søknad, med hjemmel i pbl § 19-1, gi dispensasjon fra reguleringsplan. Forutsetning for å gi dispensasjon er at det foreligger en overvekt av hensyn som taler for å gi dispensasjon, og at hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, og hensynene i lovens formålsbestemmelse, ikke blir vesentlig tilsidesatt.

I dispensasjonssaker skal naboer og gjenboere varsles på den måten som er nevnt i PBL § 21-3. Regionale og statlige myndigheter hvis saksområde blir direkte berørt, være gitt anledning til å uttale seg før dispensasjon gis. Hvis kommunen vedtar å ikke gi dispensasjon sendes søknaden ikke ut til uttalelse.

Høring:

Saken har vært på høring hos Statsforvalteren i Nordland, Nordland Fylkeskommune og Sametinget. Det er ikke innkommet merknader eller innsigelser fra høringspartene. Fylkeskommunen viser til tiltakshavers aktsomhets- og meldeplikt dersom en under markinngrep skulle støte på fornminner, jf. Kulturminnelovens § 8 andre ledd.

Vurdering:

Deler av området er i reguleringsplan for Inndyr Havn og Øya regulert til offentlig bebyggelse, herunder skole. Det inngås en skriftlig avtale mellom Nordland Fylkeskommune (NFK), eiendomsavd. og Inndyr Vel om tillatelse til bruk av området ved skolen. NFK har satt forbehold/vilkår i tillatelsen, spesielt i forhold til at trase 1 velges, fra parkeringsplassen ved Domus Pisces. Kyststien må ikke være til hinder for skolen, eller komme i konflikt med skolens anlegg, skolen skal fritt kunne benytte stien fram til skolens anlegg for fisketørke, tiltaket må gi minst mulig terrenginngrep og plasseres i utkanten av bergene, langs skog/myrkant.

Området mot nord er regulert til friluftsområde FL1, og tiltaket er for dette området i tråd med planen.

Kyststien vil ligge i 100 meters beltet fra sjøen. Det vurderes slik at det kan gis dispensasjon fra byggeforbudet langs sjø, vann og vassdrag, da arbeidet med å gjøre en allerede etablert sti tilgjengelig for mange brukergrupper ikke vil påvirke de hensyn som byggeforbudet er ment for. Tiltaket vil fremme natur- og kulturmiljø, friluftsliv og allmenne interesser, som er de områdene det skal tas særlig hensyn til når det gis tillatelse til etablering av tiltak i 100-metersbeltet. Gapahuk o.l. som er åpen for allmennheten omfattes ikke av byggeforbudet.

Stien skal være universelt utformet og til allmenn benyttelse, og ses som et godt tiltak for lokalbefolkningen både som sosial møteplass, og som tilrettelegging for friluftsliv og fysisk aktivitet i nærmiljøet. Fordelene ved å gi dispensasjon vurderes som klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Det anses ikke nødvendig å sende saken på høring til Saltfjellet reinbeitedistrikt da det er mye ferdsel i området i dag, og en bedre sti ikke har innvirkning på beiteområdet.

Konklusjon:

Kommunedirektøren kan ikke se at tiltaket vil sette vesentlig til side de hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse. Kommunedirektøren mener det foreligger en overvekt av hensyn som taler for å gi dispensasjon. Formålet er delvis i tråd med reguleringsplanen, og tiltaket fremmer de hensyn det skal tas ved vurdering av forbud mot tiltak langs sjø og vassdrag.