

Arkivsaknr:	2021/374
Arkivkode:	
Saksbehandler:	Marianne Stranden

Saksgang

Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

28.04.2021
12.05.2021

Søknad om lånegaranti for ferdigstilling av prosjekt brannsikring på Gildeskål gamle kirke

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Gildeskål kommune garanterer ved selvskyldnergaranti for lån til Gildeskål kirkelige fellesråd for ferdigstilling av prosjekt brannsikring på Gildeskål gamle kirke.
2. Garantien gjelder for lånets hovedstol på opptil kr. 3 000 000 med tillegg på 10 % til enhver tids gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger. Kommunens maksimale garantiansvar kan ikke overstige kr 3 300 000.
3. Garantibeløpet reduseres i takt med nedbetalingsplan på lånet.
4. Garantien gjelder fra 12. mai 2021 og opphører etter 20 år.
5. Garantien sendes til Statsforvalteren i Nordland for godkjenning.

Vedlegg

- 1 Søknad om lånegaranti for ferdigstilling av prosjekt Brannsikring Gildeskål gamle kirke

Bakgrunn for saken:

Gildeskål kirkelige fellesråd søker Gildeskål kommune om lånegaranti på 3 mnok for ferdigstilling av prosjekt «brannsikring Gildeskål gamle kirke».

I 2020 vedtok kommunen å bevilge 1,25 mnok til prosjektet. Midlene ble betalt til fellesrådets konto i 2020 og står nå på fond i deres regnskap. Prosjektet har også fått tilsagn på 0,8 mnok fra riksantikvaren (tilsagnet går ut november 2021).

Etter anbudsprosess viste det seg at prosjektet ble vesentlig dyrere enn opprinnelig kalkulert. Laveste tilbud var 5 mnok. Det betyr at prosjektet trenger 3 mnok for å kunne gjennomføres.

Fellesrådet har i møte 23. februar 2021 vedtatt at det skal søkes om 3 mnok i lån for å ferdigstille prosjektet og at de skal søke kommunen om garanti på lånet. Fellesrådet skal også søke eksterne aktører om midler. Ved tilsagn på slike midler vil lånet bli redusert, slik at egenfinansieringen reduseres.

Vurdering:

I henhold til kommunelovens § 14-19 *Garantier*, kan kommunen gi garanti på lån i saker som ikke innebærer en vesentlig økonomisk risiko eller er stilt for næringsvirksomhet.

Risiko for fellesrådet: Et lån på 3 mnok tilsvarer omtrent kr 150 000 i årlige utgifter til renter og avdrag. Renter og avdrag er en driftsutgift som må finansieres av driftsinntekter. Kommunen må vurdere om fellesrådet er i stand til å beherske disse utgiftene over drift før en garanti gis.

Fellesrådets inntekter består i hovedsak av driftstilskudd fra kommunen. I 2021 er det bevilget 2,85 mnok og disse midlene må gå til å finansiere de nye rente og avdragsutgiftene. Fellesrådet må derfor finne rom for dette, i en budsjettregulering, innenfor den rammen som er bevilget av kommunen, eller eksterne midler. I tillegg får de bundne midler som skal gå til aktiviteter som er knyttet en forpliktelse til. Disse midlene kan ikke benyttes til å betale renter og avdrag. Fellesrådet har opparbeidet seg et disposisjonsfond på 0,33 mnok som må brukes hvis de, mot formodning, ikke behersker utgiftene til renter og avdrag.

Risiko for kommunen: Kommunens risiko er at kommunen forplikter seg til å overta lånet og betale renter og avdragsutgifter tilsvarende omtrent 150 000 hvert år hvis fellesrådet ikke behersker lånet. Dette vil gå på bekostning av øvrig kommunal tjeneste da utgiftsnivået i kommunen allerede er presset. På den andre siden har kommunen budsjettet med 1 mnok i investeringsmidler hvert år i økonomiplanen. Hvis garantien må benyttes kan kommunen redusere eller ta bort investeringsbeløpene i økonomiplanen slik at lånebelastningen på prosjekter til kirker ikke blir høyere enn det som allerede er planlagt i økonomiplanen.

Kommunedirektøren vurderer at denne garantien ikke medfører vesentlig økonomisk risiko for kommunen. Prosjektet er heller ikke næringsrettet. Fellesrådet har også tidligere vist evne og vilje til å betjene sine forpliktelser. Da de også har forpliktet seg til å gjøre en innsats for å søke om eksterne midler, som kan redusere lånebeløpet, og at kommunen kan redusere framtidige investeringsmidler, kan kommunedirektøren anbefale at en kommunal garanti for lån til prosjektet gis.

Det er to typer garantier kommunen kan gi, simpel kausjon og selvskyldnerkausjon

- Ved simpel kausjon innestår kausjonisten bare for debitors manglende betalingsevne, og kreditor kan ikke kreve kausjonisten før han gjennom rettslig pågang har konstatert at debitor ikke har midler.
- Ved selvskyldnerkausjon hefter kausjonisten også for manglende betalingsvilje, og kreditor kan kreve kausjonisten straks lånet er misligholdt.

I denne saken er det ikke klart hvilken låneinstitusjon som benyttes, men det er ofte et krav at selvskyldnerkausjon må gis. En slik kausjon har i prinsippet en større risiko enn simpel kausjon, men kommunedirektøren har som nevnt over, vurdert det ikke er en vesentlig økonomisk risiko.

Garantien må tidsbegrenses til lånets løpetid og garantiansvaret vil årlig bli kvittert ned i tråd med nedbetalingen av lånet. I forbindelse med regnskapsavslutningen hvert år rapporterer kommunen hvilke garantier som er gitt og gjenstående garantitid.

Ihht. forskrift om garantier § 4 må kommunale garantier over 800 000 godkjennes av Statsforvalteren. Vedtaket sendes til Statsforvalteren etter kommunestyrets møte 12. mai 2021 og vi kan forvente og få svar på om garantien godtas eller avslås i løpet av mai måned.

Konklusjon:

Det er ikke en vesentlig økonomisk risiko å gi Gildeskål kirkelig fellesråd garanti på lån for å ferdigstille prosjekt brannsikring på Gildeskål gamle kirke. Kommunedirektøren anbefaler at garanti på lån gis.