

Arkivsaknr:	2019/912
Arkivkode:	
Saksbehandler:	Marianne Stranden

Saksgang

Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

10.06.2021
24.06.2021

Revisjon av brannordning for Salten Brann KS, herunder medvirkningsprosess

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Gildeskål kommune slutter seg til Salten Brann IKS brannfaglige anbefalte løsning på fremtidig organisering og dimensjonering av beredskapstjenester i Salten Brann IKS.

Vedlegg

- 1 Hovedrapport – Framtidig organisering og dimensjonering av beredskapstjenester i Salten Brann IKS

Bakgrunn for saken:

Salten Brann IKS har fått i oppdrag fra representantskapet å revidere eksisterende kommunale brannordninger og fremme forslag til nye brannordninger ut i fra et faglig ståsted. Behovet for en ny gjennomgang av dagens brannordninger ble begrunnet i:

- Brannordningene har ikke vært revidert siden oppstarten av selskapet i 2007
- Brannordningene samsvarer ikke med dagens og fremtidens sårbarhets- og risikobilde
- Brannordningene samsvarer ikke med eiernes signaler om et økonomisk bærekraftig brann- og redningsvesen

I tidsperioden januar til november 2020 utarbeidet Salten Brann IKS forslag til nye brannordninger for alle eierkommunene. Deretter gav kommunen sine innspill til forslagene. Vedlagte rapport «Hovedrapport – Framtidig organisering og dimensjonering av beredskapstjenester i Salten Brann IKS» beskriver forslag til brannordninger som er

utarbeidet i et samspill mellom eierkommunene og Salten Brann IKS. I tillegg beskriver rapporten selskapet Salten Brann IKS, myndighetskrav, risikobilde og beredskapstjenester.

Rapporten er basert på selskapets brannfaglige anbefalinger og justert etter vedtak i den enkelte eierkommune. Den beskriver altså brannordningene som den enkelte eierkommune har vedtatt. Samtlige justeringer og korrigeringer fra høringsrunden med kommunene er tatt med i rapporten.

Hovedrapporten har dannet beslutningsgrunnlag for behandlingen i styret til Salten Brann IKS i mars 2021 og i representantskapet i mai 2021.

7. mai 2021 fattet representantskapet i Salten Brann følgende vedtak:

1. Forslag til revidert brannordning for Salten Brann er basert på selskapets brannfaglige anbefalinger og er justert etter vedtak gjort i den enkelte eierkommune
2. Representantskapet vedtar ny brannordning for Salten Brann IKS
3. Eierkommunene skal behandle representantskapets vedtak om ny brannordning før 30. juni 2021.

Det endelige vedtaket om ny brannordning fattes av alle eierkommunene i kommunestyret/bystyret før 1. juli 2021.

Hovedtrekkene i rapporten som omhandler Gildeskål kommune presenteres i denne saken, men kommunedirektøren anbefaler å lese hele rapporten for å se hele brannordningen med alle eierkommunene under ett.

Gildeskål kommune må nå beslutte om framtidig organisering og dimensjonering av beredskapstjenester i Salten Brann IKS skal utføres på den brannfaglige anbefalte måten, eller om Gildeskål kommune skal ha tilleggstjenester ut over anbefalt løsning.

Vurdering:

Salten Brann IKS formål er «å ivareta eierkommunenes behov, plikter og oppgaver vedrørende brann- og ulykkesberedskap, brannforebyggende- og kontrollerende art samt andre tiltak som naturlig hører inn under dette formål innenfor det til enhver tid gjeldene regelverk. Selskapet skal aktivt søke å selge tjenester knyttet til forebyggende og beredskapsrelaterte tjenester. Selskapet skal inngå samarbeidsavtaler med kommuner, andre selskaper og virksomheter. Selskapet kan påta seg andre arbeidsoppgaver representantskapet bestemmer, såfremt det ikke svekker de lovpålagte oppgavene. Primært er selskapet opprettet for å dekke eierkommunenes behov, men tilsvarende tjenester kan også ytes mot vederlag til andre kommuner eller virksomheter».

Salten brann ivaretar eierkommunenes ansvar innenfor Brann- og eksplosjonsvernlovens rammer med direktiver og veiledninger. Det er altså de som sitter på fagkunnskapen innenfor dette feltet.

Salten Brann IKS har lagt fram et helhetlig forslag til nye brannordninger for eierkommunene. Løsningene som de har presentert er brannfaglige forsvarlige og i henhold til relevante lover og regler. Forslaget er i ettertid korrigert og justert etter vedtak i den enkelte eierkommune.

Salten Brann IKS forslag til brannordning i Gildeskål kommune ble lagt fram i for kommunestyret 15.12.2020 i sak 116/20 *Forslag til ny brannordning for Gildeskål kommune.*

Gildeskål kommunestyre fattet følgende vedtak:

Gildeskål kommunestyre tar Salten Brann IKS sitt forslag til ny brannordning til orientering og ønsker å følge de faglige anbefalingene fra selskapet når det gjelder ny brannordning. Det ønskes etablert røykdykkertjeneste på stasjonen på Inndyr og at stasjonen på Nygårdsjøen opprettholdes.

Det tas likevel følgende forbehold: I perioden mellom at Gildeskål kommune nå i desember 2020 gir sin uttalelse til brannordningen for kommunen, og at vi skal gjøre vårt endelige vedtak om brannordningen innen utgangen av mars neste år, skal Salten Brann gjøre en vurdering av kostnadsfordelingen mellom kommunen. Det tas imidlertid forbehold om at dersom resultatet av denne prosessen blir at bl.a. Gildeskål kommune må ta en større del av kostnadene i brannordningen, kan dette føre til at innspill gitt i dagens kommunestyre må korrigeres ved endelig vedtak av brannordningen.

Oversikten under viser overordnet ressursoversikt for mannskaper – pr stasjon og pr kommune for de ulike alternative løsningene til brannordning. De ulike alternativene er dagens løsning, anbefalt løsning og anbefalt løsning med tilbakemelding fra eierkommunene:

Lokasjon		Dagens ordning - budsjett 2021					Anbefalt løsning					Anbefalt løsning m/tilbakemeldinger				
Stasjon	Kommune	Konstabler	Snitt brøk	Timer	Sum timer	Total brøk	Konstabler	Snitt brøk	Timer	Sum timer	Total brøk	Konstabler	Snittbrøk	Timer	Sum timer	Total brøk
Oppeid	Hamarøy	16	1,27	26	423	20 %	12	3,2	67	799	38 %	16	3,2	67	1065	51 %
Innhavet	Hamarøy	10	1,46	30	304	15 %	8	2,11	44	351	17 %	10	2,11	44	439	21 %
Drag	Hamarøy	10	1,46	30	304	15 %	8	3,2	67	532	26 %	16	3,2	67	1065	51 %
Storjord	Hamarøy	2	0,96	20	40	2 %	0	0	0	0	0 %	0	0	0	0	0 %
Leinesfjord	Steigen	16	1,59	33	529	25 %	16	3,14	65	1045	50 %	16	3,14	65	1045	50 %
Straumen	Sørfold	16	2,02	42	672	32 %	12	3,13	65	781	38 %	16	3,13	65	1042	50 %
Fauske sentrum	Fauske	20	2,79	58	1161	56 %	20	3,89	81	1618	78 %	20	3,89	81	1618	78 %
Sulitjelma	Fauske	10	1,71	36	356	17 %	8	2,25	47	374	18 %	8	2,25	47	374	18 %
Rognan	Saltdal	18	2,18	45	816	39 %	12	2,95	61	736	35 %	18	2,95	61	1104	53 %
Moldjord	Beiarn	16	1,27	26	423	20 %	12	2,04	42	509	24 %	16	2,04	42	679	33 %
Misvær	Bodø	15	0,96	20	300	14 %	10	1,59	33	331	16 %	12	1,59	33	397	19 %
Knaplund	Bodø	15	0,96	20	300	14 %	16	1,77	37	589	28 %	16	1,77	37	589	28 %
Kjerringøy	Bodø	15	0,96	20	300	14 %	12	1,44	30	359	17 %	12	1,44	30	359	17 %
Helligvær	Bodø	15	0,96	20	300	14 %	8	1,44	30	240	12 %	12	1,44	30	359	17 %
Bodø	Bodø	28	100	1092	30576	2800 %	28	100	1092	30576	2800 %	28	100	1092	30576	2800 %
Nygårdsjøen	Gildeskål	8	0,96	20	160	8 %	0	1,39	29	0	0 %	8	1,39	29	231	11 %
Våg	Gildeskål	8	0,96	20	160	8 %	8	1,39	29	231	11 %	8	1,39	29	231	11 %
Arnøyene	Gildeskål	8	0,96	20	160	8 %	8	1,39	29	231	11 %	8	1,39	29	231	11 %
Inndyr	Gildeskål	16	1,27	26	423	20 %	12	2,82	59	704	34 %	16	2,82	59	938	45 %
Ørnes	Meløy	12	1,67	35	417	20 %	12	3,2	67	799	38 %	16	3,2	67	1065	51 %
Glomfjord	Meløy	Tjenestekjøp fra Yara Glomfjord														
Halsa	Meløy	8	1,3	27	216	10 %	8	2,54	53	423	20 %	8	2,54	53	423	20 %
Engavågen	Meløy	8	1,3	27	216	10 %	8	3,2	67	532	26 %	8	3,2	67	532	26 %
Bolga	Meløy	6	0,96	20	120	6 %	0	1,25	26	0	0 %	6	1,25	26	156	8 %
Meløya	Meløy	6	0,96	20	120	6 %	6	1,39	29	173	8 %	6	1,39	29	173	8 %
Værøy	Værøy	16	1,64	34	546	26 %	12	2,72	57	679	33 %	16	2,72	57	905	44 %
Sum heltid		28	100		30576	2800 %	28	100		30576	2800 %	28	100		30576	2800 %
Sum deltid		290			8761	421 %	228			12038	579 %	288			15023	722 %

Vi ser av tabellen at Salten Brann IKS brannfaglige anbefalte løsning er tre lokasjoner på Våg, Arnøyene og Inndyr med henholdsvis 8, 8 og 12 konstabler. Etter tilbakemeldingene fra Gildeskål kommunestyre i desember 2020 er det satt opp fire lokasjoner på Nygårdsjøen, Våg, Arnøyene og Inndyr, med henholdsvis 8, 8, 8 og 16 konstabler. Sistnevnte løsning er lik dagens løsning (budsjett 2021).

Gildeskål kommunes andel av dagens brannordning koster kr 2 951 738 i 2021. Salten Brann IKS brannfaglige anbefalte løsning er estimert til kr 2 717 452. Etter justering og tilbakemelding fra Gildeskål kommunestyre i desember 2020 vil brannordningen koste kr 3 158 336. Det er omtrent kr 440 000 mer enn Salten Brann IKS brannfaglige anbefalte løsning og kr 200 000 mer enn dagens løsning. Se oversikt over de ulike budsjettforslagene på neste side.

Dagens brannordning (vedtatt budsjett 2021)

Fordeling kommuner ansvar 2021	Pr kommune			Salten	BEI	BOD	FAU	GIL	HAM	SAL	STE	SØR	VÆR	MEL
	Pr ibygger	Pr ibygger	Selvkkost											
335 Admin	X			6 641 065	80 356	4 136 898	769 510	154 076	218 551	369 071	206 067	152 180	57 522	496 835
110 Vaktentralen	X			462 275	5 594	287 964	53 565	10 725	15 213	25 691	14 344	10 593	4 004	34 584
337 Feiing		X		9 339 576	250 405	4 345 229	1 264 083	440 686	586 734	728 350	447 635	362 010	102 235	812 209
338 Forebyggende	X			8 133 760	98 418	5 066 738	942 471	188 707	267 674	452 026	252 384	186 385	70 451	608 508
339 Beredskap felles	X			12 899 588	156 084	8 035 500	1 494 695	299 277	424 512	716 883	400 263	295 593	111 730	965 052
339 Nødnetttilsenser	X			2 599 109	98 689	767 856	318 332	163 805	212 295	178 097	124 673	136 497	100 236	498 629
339 Vaktordninger	X			46 509 437	997 939	26 786 970	4 137 315	1 694 462	2 212 012	2 137 439	1 526 801	1 665 514	1 179 132	4 171 854
339 Total				62 008 134	1 252 712	35 590 325	5 950 341	2 157 544	2 848 819	3 032 418	2 051 738	2 097 604	1 391 098	5 635 535
Total budsjett				86 840 524	1 687 485	49 427 153	8 979 970	2 951 738	3 936 991	4 607 556	2 972 167	2 808 772	1 625 309	7 587 611

Basert på opprinnelig brannfaglig anbefaling (simulert budsjett 2021)

Fordeling kommuner ansvar 2021	Pr kommune			Salten	BEI	BOD	FAU	GIL	HAM	SAL	STE	SØR	VÆR	MEL
	Pr ibygger	Pr ibygger	Selvkkost											
335 Admin	X			6 641 065	80 356	4 136 898	769 510	154 076	218 551	369 071	206 067	152 180	57 522	496 835
110 Vaktentralen	X			462 275	5 594	287 964	53 565	10 725	15 213	25 691	14 344	10 593	4 004	34 584
337 Feiing		X		9 339 576	250 405	4 345 229	1 264 083	440 686	586 734	728 350	447 635	362 010	102 235	812 209
338 Forebyggende	X			8 133 760	98 418	5 066 738	942 471	188 707	267 674	452 026	252 384	186 385	70 451	608 508
339 Beredskap felles	X			12 457 898	150 740	7 760 359	1 443 515	289 029	409 977	692 336	386 558	285 472	107 904	932 008
339 Nødnetttilsenser	X			2 261 744	64 049	722 645	229 808	185 652	155 857	123 251	84 569	107 310	81 646	506 956
339 Vaktordninger	X			45 558 990	935 546	26 838 314	4 140 107	1 448 577	2 123 727	1 504 557	1 498 645	1 607 548	1 127 929	4 334 041
339 Total				60 278 632	1 150 335	35 321 317	5 813 430	1 923 258	2 689 561	2 320 145	1 969 771	2 000 330	1 317 479	5 773 005
Total budsjett				85 111 022	1 585 108	49 158 145	8 843 059	2 717 452	3 777 732	3 895 282	2 890 201	2 711 497	1 551 690	7 725 141

Brannfaglig anbefaling justert etter vedtak til høringsinnspill i eierkommunene (simulert budsjett 2021)

Fordeling kommuner ansvar 2021	Pr kommune			Salten	BEI	BOD	FAU	GIL	HAM	SAL	STE	SØR	VÆR	MEL
	Pr ibygger	Pr ibygger	Selvkkost											
335 Admin	X			6 641 065	80 356	4 136 898	769 510	154 076	218 551	369 071	206 067	152 180	57 522	496 835
110 Vaktentralen	X			462 275	5 594	287 964	53 565	10 725	15 213	25 691	14 344	10 593	4 004	34 584
337 Feiing		X		9 339 576	250 405	4 345 229	1 264 083	440 686	586 734	728 350	447 635	362 010	102 235	812 209
338 Forebyggende	X			8 133 760	98 418	5 066 738	942 471	188 707	267 674	452 026	252 384	186 385	70 451	608 508
339 Beredskap felles	X			12 372 981	149 712	7 707 462	1 433 676	287 059	407 182	687 617	383 923	283 526	107 169	925 655
339 Nødnetttilsenser	X			2 459 330	80 727	722 645	238 148	217 726	225 790	150 514	84 569	123 989	89 343	525 880
339 Vaktordninger	X			48 442 456	1 056 348	26 888 984	4 135 285	1 859 357	3 225 194	2 228 908	1 644 232	1 749 862	1 261 156	4 393 129
339 Total				63 274 767	1 286 788	35 319 091	5 807 109	2 364 142	3 858 167	3 067 039	2 112 724	2 157 377	1 457 668	5 844 663
Total budsjett				88 107 157	1 721 561	49 155 919	8 836 737	3 158 336	4 946 338	4 642 177	3 033 153	2 868 544	1 691 879	7 796 800

I tillegg til revisjon av brannordning pågår det nå en revisjon av finansieringsmodellen til Salten brann. Det som spesielt ses på er fordeling av felleskostnader mellom eierkommunene. Ny finansieringsmodell skal etter planen presenteres for representantskapet i Salten Brann IKS 5. november 2021. Endring i modellen kan føre til at Gildeskål kommune må ta en større andel av felleskostnadene i framtiden.

Med bakgrunn i Salten Brann IKS faglige anbefaling om brannordning og at en økning i ressurser vil presse kommunens driftsutgifter ytterligere, anbefaler kommunedirektøren å slutte seg til Salten Branns IKS forslag til løsning. Løsningen er brannfaglig forsvarlig og dimensjonert innenfor gjeldende lover og regler.

Hvis kommunestyre derimot velger å gå for løsningen med tilleggstjenester i Gildeskål kommune, må utgiften prioriteres i budsjettet med finansiering, eller at andre utgifter prioriteres bort.

Konklusjon:

Salten Brann IKS har revidert eksisterende kommunale brannordninger og fremmet forslag til nye brannordninger ut i fra et faglig ståsted. Kommunedirektøren anbefaler å slutte seg til Salten Brann IKS forslag til fremtidig organisering og dimensjonering av beredskapstjenester i Salten Brann IKS.