

Arkivsaknr:	2016/573
Arkivkode:	
Saksbehandler:	Marianne Stranden

Saksgang

Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

03.05.2016
19.05.2016

Standardvedtekter for kommunale næringsfond (konsesjonsavgiftsfond)

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Gildeskål kommune vedtar standardvedtektene for bruk og forvaltning av konsesjonsavgiftsfondet slik rådmannen foreslår.
2. Årlig vedtatt bruk av konsesjonsavgiftsfondet til næringsutvikling som disponeres av SNU skal være i tråd med vedtektene for bruk og forvaltning av konsesjonsavgiftsfondet.

Vedlegg

- 1 Standardvedtekter
- 2 Vedtekter fra 1994

Bakgrunn for saken:

Industrikonsesjonsloven og vassdragsreguleringsloven krever at kommuner med kraftfond over en viss størrelse (kr 100 000) skal ha vedtekter. I rundskriv H - 1/11 «*Rundskriv om standardvedtekter for kommunale næringsfond gitt i vannkraftsaker (kraftfond og hjemfallsfond)*» heter det at nye vedtekter trer i kraft 1. januar 2012. Vedtektene skal godkjennes av Fylkesmannen.

Rådmannen kan ikke se at Gildeskål kommune har fastsatt vedtekter etter 2012, derfor fremmes saken nå.

Rådmannen benytter også muligheten for å gjennomgå dagens praksis i næringsutviklingen og bruk av konsesjonsavgiftsfondet i Gildeskål kommune, og dens skillelinjer i ansvarsfordelingen. Dette for å effektivisere arbeidet i større grad.

Vurdering:

Ved kraftutbygging pålegges regulanten å innbetale en avgift (konsesjonsavgift) til kommunen. Avgiften skal avsettes særskilt til et fond som anvendes etter bestemmelsene fra kommunestyret (budsjettsaken og eventuelle budsjettreguleringer i løpet av året). Denne myndigheten kan delegeres til et annet kommunalt organ. Fondets midler skal i samsvar med vedtekter fortrinnsvis anvendes til utbygging av næringslivet i distriktene.

Fondet og de årlige konsesjonsavgiftene utgjør det som Gildeskål kommune kaller *konsesjonsavgiftsfondet* i regnskapets balanse, men som ofte nevnes som *næringsfondet*.

Standardvedtektene angir kun den ytre rammen for bruk av konsesjonsavgiftsmidler. Innenfor standardvedtektene kan kommunene snevre inn fondets støtteformål, støtteformer og støttevilkår i våre vedtekter.

Konsesjonsavgiftsfond skal forvaltes i tråd med det til en hver tid gjeldende regelverk for offentlig støtte.

Forholdet mellom SNU AS, Gildeskål Invest AS, Gildeskål kommune og konsesjonsavgiftsfondet:

Næringsutviklingen i Gildeskål kommune utøves i hovedsak av Sjøfossen næringsutvikling (SNU). Formålet med etableringen av SNU AS var å være en førstelinje tjeneste for kommunene (Gildeskål og Beiarn), og for å profesjonalisere tjenesteproduksjonen i forhold til næringsutvikling i kommunene.

SNU AS visjon/formål er følgende: «Selskapets formål er å være et utviklings- og investeringselskap som skal ta initiativ til, rådgi og bidra til etablering av nye, robuste arbeidsplasser i nye og eksisterende næringsvirksomheter i Gildeskål og Beiarn kommuner».

Normal praksis de senere år har vært at det årlig bevilges tilskudd til SNU AS for å drive næringsutvikling for Gildeskål kommune. Tilskuddet finansieres ved bruk av konsesjonsavgiftsfondet. Ut over dette har det blitt bevilget en årlig sum som brukes til næringsutvikling fra konsesjonsavgiftsfondet. SNU AS forvalter også disse midlene.

En annen måte å organisere dette på, som også er praksis i andre kommuner, er å ansette en næringssjef i kommunen. Denne stillingen vil også i sin helhet kunne finansieres ved bruk av fondet.

I tillegg ble Gildeskål Invest AS stiftet i 2015 med Gildeskål kommune som eneste aksjonær. Selskapets formål og virksomhet er å foreta kommersielt motiverte investeringer og/eller bidra med ansvarlige lån i en tidlig fase i bedrifter i Gildeskål, basert på mulighet for avkastning.

Gildeskål Invest AS vil/kan også motta investeringsmidler fra Gildeskål kommune, finansiert ved bruk av konsesjonsavgiftsfondet og/eller andre finansieringsformer. På lik linje med bevilgningen til SNU AS, vil årlig beløp til Gildeskål Invest AS bestemmes av kommunestyret i

budsjettsaken. Øvrig tilleggsbevilgning vil skje ved eventuelle budsjettreguleringer i løpet av året.

Rådmannen anbefaler at Gildeskål kommune fortsetter å delegerer ansvaret med forvaltningen av årlig bevilget sum til næringsutvikling finansiert av konsesjonsavgiftsfondet til SNU AS. Det innebærer at SNU AS saksbehandler hvert enkelt tilfelle i tråd med vedtektene. Rådmannen ønsker ikke å foreslå innsnevring av vedtektene i form av beløpsbegrensninger slik vedtektene fra 1994 gjorde. Lånet, tilskuddet eller aksjekjøpets størrelse bør heller vurderes konkret i forhold til nytteverdien og til det beste for næringsutviklingen i Gildeskål i hvert enkelt tilfelle.

Oppsummering:

- Gildeskål kommune må fastsette vedtekter for bruk av kommunalt næringsfond.
- Gildeskål kommune mottar pr dags dato ca. 2 mnok i avgift fra regulantene hvert år.
- Gildeskål kommune avsetter hele beløpet på konsesjonsavgiftsfondet i tråd med regelverket.
- Kommunestyret bestemmer årlig bevilgning av fondet til næringsutvikling. Hvis det er behov for ytterligere bevilgning fra fondet skal det fremmes sak om dette. Kun medgått beløp finansieres av fondet i løpet av året. Det betyr at hvis bevilgningen ikke brukes opp i løpet av året vil det ikke ha betydning for neste års bevilgning og ubrukt bevilgning blir ikke overført til neste budsjettår. Dette er i tråd med praksis på de andre kommunale enhetene og kommunale regnskaps- og budsjettregler.
- SNU AS har ansvaret for å forvalte årlig bevilgning til næringsutvikling. Bevilgningen betales i sin helhet ut til SNU ved årets begynnelse. Ubenyttet bevilgning må da tilbakeføres fondet i tråd med regelverk. SNU AS er også ansvarlig for å sikre seg at forvaltningen er i tråd med kommunestyrets vedtak og annet gjeldende regelverk. SNU rapporterer til kommunestyret hvert år i forbindelse med regnskapsavleggelse hvordan bevilgningen for regnskapsåret er benyttet.

På denne måten gis ansvaret i sin helhet til SNU og Gildeskål Invest AS mot dagens praksis som ikke har klare skillelinjer i regelverk og ansvar. Det effektiviserer arbeidet både for administrasjonen, SNU AS og Gildeskål Invest AS. I tillegg vil også forvaltningen av fondet være i tråd med regelverket.

Vedlagt ligger vedtektene. Tekst i **kursiv og uthævet i fet skrift** er rådmannens forslag utover standardvedtektene.

Konklusjon:

Rådmannens forslag til vedtekter for bruk av konsesjonsavgiftsfond dekker industrikonsesjonsloven og vassdragsreguleringslovens krav.

SNU AS forvalter i hovedsak kommunestyrets årlige bevilget beløp til næringsutvikling. Forvaltningen skal være i tråd med vedtektene for bruk av konsesjonsavgiftsfondet.