

Arkivsaknr:	2016/769
Arkivkode:	
Saksbehandler:	Anne-Grete Mosti

Saksgang

Levekårsutvalget
Administrasjonsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

26.05.2016
08.06.2016
08.06.2016
22.06.2016

Hvilende nattevakt Sandhornøy eldrecenter

Rådmannens forslag til vedtak:

Hvilende nattevakt ved Sandhornøy eldrecenter opprettes i tråd med føringer gitt i prosjektet «fortettet omsorg og service» om styrking av hjemmebaserte tjenester.

Bakgrunn for saken:

I forbindelse med orientering om fremdrift i prosjektet «fortettet omsorg og service», bl.a. oppstart av aktiv nattjeneste Åpen omsorg Fastlandet og orientering om økt press på institusjonsplasser ba levekårsutvalget om en sak, med redegjørelse for behov og kost-nytte vurdering i forhold til å opprette hvilende nattevakt på Sandhornøy eldrecenter.

Vurdering:

Gildeskål kommune har to eldrecenter, det ene på Nygårdsjøen og det andre på Sandhornøy, med henholdsvis 10 boenheter på hver.

Ved eldrecenteret på Nygårdsjøen er det tilsatt eget personale som ivaretar daglig drift mens Åpen omsorg Fastlandet med base på Gibos har det sykepleiefaglige ansvar og bidrar med hjelp og sykepleiefaglig kompetanse utfra den enkelte beboers behov. Eldrecenteret har hvilende nattevakt.

Eldrecenteret på Sandhornøy driftes av Åpen omsorg Øyene som har sin base ved eldrecenteret. De bistår beboerne på eldrecenteret dag og kveld og har hjemnevakt på

trygghetsalarm på natt. Eldresenteret har ikke hvilende nattevakt, men omsorgsbehov og forsvarlighet vurderes hele tiden og det har ved flere anledninger vært nattevakt på eldresenteret.

I forbindelse med prosjektet «fortettet omsorg og service» ble det lagt frem ulike alternativer for organisering av pleie- og omsorgstjenesten i Gildeskål. Det ble gjort vedtak om dreining av pleie- og omsorgstjenesten til økt bruk av hjemmebaserte tjenester og færre institusjonsplasser, som er i tråd med nasjonale føringer. Drift av begge eldresentrene skal videreføres, samt styrking av hjemmetjenestene, mens en institusjonsavdeling skal legges ned fra 01.07.16.

Eldresenteret på Sandhornøy har hatt ledig kapasitet gjennom flere år. Flere eldre som har fått tilbud om plass på eldresenteret, har avslått tilbudet pga. mangel på hvilende nattevakt. Dette er begrunnet med utrygghet og at de da like gjerne kan være alene i eget hus. Høsten 2015 var imidlertid alle hybelleilighetene utleid.

Situasjonen har endret seg fra i mars 2016. 3 beboere på Sandhornøy eldresenter er overflyttet til institusjonsavdeling på Gibos på grunn av økt omsorgsbehov. Dersom eldresenteret hadde hatt hvilende nattevakt ville de kunne ha vært der noe lengre. Dette medfører uutnyttet kapasitet på eldresenteret og økt press på institusjonsplasser og gir store utfordringer ifm at en institusjonsavdeling skal legges ned om kort tid.

Utskrivelse fra sykehjem til et bofellesskap uten hvilende nattevakt er utfordrende. Brukerne og ikke minst pårørende er tydelige på utrygghetsfølelse, og det kan heller ikke gjennomføres da det ikke er faglig forsvarlig.

Eldre i kommunen er opptatt av at det er ulikt tilbud ved eldresentrene, det ene har hvilende nattevakt og det andre ikke. Forklaring om at tildeling av plass på det ene eller andre eldresenteret foregår ut fra en vurdering av den enkeltes pleie og tilsynsbehov, er det lite forståelse for.

Opprettelse av hvilende nattevakt krever et årsverk. Åpen omsorg Øyene har hjemmevakt på trygghetsalarm som utgjør 0,4 årsverk. Dersom det opprettes hvilende nattevakt ved Sandhornøy eldresenter må hjemmevakt for trygghetsalarm inngå i denne. Det medfører at det må tilføres en personellressurs tilvarende 0,6 årsverk. Årlig økt utgift ved opprettelse av hvilende nattevakt på Sandhornøy eldresenter vil være 0,5 MNOK. (Lønn og sosiale utgifter). For 2016 vil dette utgjøre en økning av utgiftene med ca. 0,25 MNOK jf delårseffekt.

Ifm prosjektet «fortettet omsorg og service» med dreining av tjenestene til mer hjemmebaserte tjenester, er det startet opp med aktiv nattjeneste på Åpen omsorg Fastlandet. Natttjenesten har base på Gibos for å kunne ivareta omsorgsboliger, eldreboliger og ivareta hjemmeboende som trenger hjelp om natta på strekningen Sund – Grimstad.

Videre i prosjektet skal ytterligere styrking av hjemmetjenesten vurderes og en ser et økt ressursbehov på ettermiddag og helg. Likeledes skal driften av eldresentrene vurderes. Herunder er det naturlig å vurdere hvilket nivå tjenestene som leveres ved eldresentrene skal ha. Vi har erfaringer fra at beboerne fra Sandhornøy eldresenter har tidligere behov for institusjonsplass enn beboerne ved Nygårdsjøen eldresenter. Økende omsorgsbehov i kombinasjon med utrygghet er medvirkende til behov for institusjonsplass.

En institusjonsplass koster i underkant av 0,9 MNOK. Dersom eldresentret med hvilende nattevakt kan fungere som en buffer og utsette behovet for institusjonsplass vil det være

kostnadseffektivt, likeledes kan eldresentret brukes til korttidsopphold dersom det er ledig rom.

Hvilende nattevakt er på vakt på vaktrom og må ikke forveksles med aktiv nattevakt. Hvilende nattevakt er en trygghet og beredskap for beboerne når de har behov for hjelp og det skal ikke planlegges aktivitet med hyppige utrykninger for hvilende nattevakt.

Uansett videre driftsform og bemanning skal eldresentrene fortsatt være et bofellesskap på nivå 2 i omsorgstrappen og ikke en institusjon.

Eldresentrene ligger sentralt og skaper nærhet til tjenestene utenfor senteret, og det er naturlig at en knytter beredskap på trygghetsalarm om natta til eldresentrene der det er hvilende nattevakt. Dette vil gi en kortere responstid ved utløsning av alarm. Utrykking på trygghetsalarm for hvilende nattvakt skal koordineres av aktiv nattjeneste ved Åpen omsorg Fastlandet.

Konklusjon:

Med bakgrunn i vedtak i prosjektet «fortettet omsorg og service» og målet om reduksjon av antall institusjonsplasser, anbefaler rådmannen opprettelse av hvilende nattevakt ved Sandhornøy eldresenter, noe som vil styrke de hjemmebaserte tjenestene og redusere presset på institusjonsplasser.

Det er ikke kostnadseffektivt å ha et eldresenter med 10 plasser, der kun 6 er i bruk pga eldre ikke vil bo der som følge av utrygghet ved manglende hvilende nattevakt. Noe som igjen medfører tidligere flytting til et høyere omsorgsnivå.

Årlig økt utgift ved opprettelse av nattevakt på Sandhornøy eldresenter vil være 0,5 MNOK og må innarbeides i budsjettet fra 2017.

Dersom hvilende nattevakt ved Sandhornøy eldresenter iverksettes nå vil det utgjøre en økt kostnad på 0,25 MNOK for 2016. Dette kan vanskeliggjøre gjennomføring av vedtaket om nedtrekk på 1,7 MNOK fullt og helt inneværende år.

Tiltaket er presserende ut fra dagens situasjon på Gibos med fullt belegg på alle fem institusjonsavdelingene, og er nødvendig for å kunne gjennomføre omstillingen innenfor pleie- og omsorgstjenesten.